Elektronicznie podpisany przez:
Monika Paczyńska; RIO
dnia 2 września 2025 r.

Uchwała Nr SO.14.4010.98.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 września 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) po rozpoznaniu wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 740.000,00 zł przez Gminę Budzyń wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Budzyń, pismem z dnia 21 sierpnia 2025 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 21 sierpnia 2025 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w kwocie 740.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Zakup/dostawa zeroemisyjnego autobusu do przewozów szkolnych na terenie Gminy Budzyń". Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

Analizując zdolność Gminy Budzyń do wywiązania się z zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Budzyń, po ostatnich zmianach dokonanych uchwałą Nr XIV/109/2025 Rady Miejskiej w Budzyniu z dnia 20 sierpnia 2025 r., zaplanowane zostały dochody w wysokości 81.151.572,83 zł i wydatki w wysokości 91.379.714,89 zł. Deficyt budżetu został ustalony w kwocie 10.228.142,06 zł.

Zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały budżetowej (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków, niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, nadwyżką z lat ubiegłych, przelewami z lokat z lat ubiegłych oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym.

W uchwale budżetowej (po zmianach) zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 10.228.142,06 zł, z tego z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 740.000,00 zł,
- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 2.292.263,57 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 6.847.000,19 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 143.588,60 zł,

– wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 205.289,70 zł.

Rozchodów budżetu w 2025 r. nie zaplanowano.

W dniu 20 sierpnia 2025 r. Rada Miejska w Budzyniu podjęła uchwałę Nr XIV/111/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu. Z postanowień uchwały wynika, iż pożyczka zostanie przeznaczona na realizację zadania pod nazwą: „Zakup/dostawa zeroemisyjnego autobusu do przewozów szkolnych na terenie Gminy Budzyń". Jako źródło spłaty pożyczki wskazano dochody własne Gminy.

W załączniku Nr 4 do uchwały budżetowej Gminy Budzyń na rok 2025 (po zmianach), w którym odzwierciedlony został wykaz zadań majątkowych zaplanowano zadanie pn. „Zakup/dostawa zeroemisyjnego autobusu do przewozów szkolnych na terenie Gminy Budzyń" z planem wydatków w łącznej kwocie 3.200.000,00 zł (dział 801, rozdział 80113 § 6060 kwota 1.200.000,00 zł i § 6370 kwota 2.000.000,00 zł).

Przedmiotowe zadanie ujęte zostało w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń z limitem wydatków w 2025 r. i limitem zobowiązań w kwocie 3.200.000,00 zł.

Oceniając możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r. i ustalił, że Gmina na dzień 31 grudnia 2024 r. nie posiadała zadłużenia. Uwzględniając zaplanowane przychody z kredytów i pożyczek ustalono, iż przewidywana kwota zadłużenia na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 740.000,00 zł, co stanowi 0,92 % planowanych dochodów ogółem.

Na podstawie załączonych do wniosku materiałów oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń na lata 2025-2030, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miejskiej w Budzyniu Nr XIV/110/2025 z dnia 20 sierpnia 2025 r., na mocy której wydłużony został horyzont czasowy prognozy do 2032 r. Skład Orzekający ustalił, że w latach 2025-2032 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanej pożyczki, w tym odsetek) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z należnymi wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp. do dochodów bieżących odpowiednio pomniejszonych (%)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp., obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (%)
2025	0,09	29,01
2026	0,20	26,60
2027	0,19	25,26
2028	0,19	23,94
2029	0,18	21,31
2030	0,18	19,09
2031	0,17	17,23
2032	0,17	14,77

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2025-2032 prognozowana spłata zobowiązań Gminy nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zatem Gmina Budzyń ma możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2025-2032) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Budzyń w roku 2025 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Budzyń na 2025 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie:

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.