Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Zastrow; RIO
dnia 11 września 2025 r.

Uchwała Nr SO.15.4010.101.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 września 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Miasto i Gminę Skoki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), po rozpoznaniu wniosku o możliwości spłaty kredytu do wysokości 9.000.000,00 zł przez Miasto i Gminę Skoki wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Skoki, pismem z dnia 1 września 2025 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego do kwoty 9.000.000,00 zł. Kredyt ma być przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu, w związku z realizacją inwestycji.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanego kredytu Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Miasta i Gminy Skoki, po ostatnich zmianach dokonanych uchwałą Nr XVIII/113/2025 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 28 sierpnia 2025 r. zaplanowano dochody w wysokości 87.055.016,70 zł i wydatki w wysokości 104.191.220,35 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 30.092.187,57 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 17.136.203,65 zł.

Deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Ponadto w budżecie zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 18.242.200,21 zł, z tego:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) – 29.929,92 zł;

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) – 245.635,30 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) – 850.000,00 zł;
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) – 17.116.634,99 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w wysokości 1.105.996,56 zł i dotyczą spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

W dniu 28 sierpnia 2025 r. Rada Miejska Gminy Skoki podjęła uchwałę Nr XVIII/115/2025 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 9.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu, w związku z realizacją inwestycji. Jako źródło spłaty kredytu wskazano dochody własne Gminy. Ponadto na dzień wydania opinii obowiązuje uchwała Nr VI/41/2024 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 19 września 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu do kwoty 4.498.644,21 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w 2025 r. w związku z realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Sławie Wlkp. – Osiedle".

Oceniając możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonymi sprawozdaniami Rb-Z i ustalił, że Gmina na dzień 31 grudnia 2024 r. posiadała do spłaty zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.459.682,39 zł. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 17.116.634,99 zł (w tym opiniowanego kredytu w wysokości 9.000.000,00 zł), a także po dokonaniu spłat rat zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.105.996,56 zł na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniesie 26.470.320,82 zł.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skoki na lata 2025-2038, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miejskiej Gminy Skoki Nr XVIII/114/2025 z dnia 28 sierpnia 2025 r., Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych [w %] (poz. 8.1 WPF)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) [w %] (poz. 8.3.1 WPF)
2025	3,07	14,35
2026	4,71	12,93
2027	5,53	12,47
2028	5,58	12,57
2029	5,28	12,78
2030	4,81	12,47
2031	4,28	15,03
2032	3,91	17,71
2033	3,77	21,05

2034	3,36	23,73
2035	3,12	25,88
2036	3,85	27,55
2037	2,10	28,75
2038	1,72	29,51

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2025-2038 prognozowana spłata zobowiązań Miasta i Gminy Skoki nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zatem Miasto i Gmina Skoki ma możliwość spłaty przedmiotowego kredytu.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2025-2038) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanego kredytu na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jego zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Skoki w roku 2025 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Skoki na 2025 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skoki na lata 2025-2038 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.