Elektronicznie podpisany przez:
Michał Suchanek; RIO
dnia 20 listopada 2025 r.

Uchwała Nr SO.20.4010.155.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpoznaniu przedłożonego wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.500.000,00 zł przez Gminę Mieleszyn, wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Mieleszyn, pismem z dnia 31 października 2025 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.500.000,00 zł (doręczonym tut. Izbie w dniu 31 października 2025 r.), załączając do wniosku tabelę kredytową.

Analizując zdolność Gminy Mieleszyn do wywiązania się z zobowiązań wynikających z planowanego do zaciągnięcia kredytu Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Mieleszyn na 2025 rok (ostatnia zmiana dokonana uchwałą Nr XXII/112/2025 Rady Gminy Mieleszyn z dnia 28 października 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025 r., dalej zarządzeniem Nr ZUSC.0050.90.2025 Wójta Gminy Mieleszyn z dnia 29 października 2025 r. oraz zarządzeniem Nr ZUSC.0050.92.2025 Wójta Gminy Mieleszyn z dnia 4 listopada 2025 r.) zaplanowane zostały dochody w wysokości 42.570.927,68 zł i wydatki w wysokości 45.712.374,18 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 3.141.446,50 zł.

W budżecie na rok 2025 zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 4.012.643,51 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 278.802,99 zł. W rozchodach zaplanowano natomiast spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.150.000,00 zł.

Zgodnie z treścią uchwały budżetowej na 2025 rok (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 278.802,99 zł oraz przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.862.643,51 zł. Ustalono również limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 5.012.643,51 zł, w tym na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy Mieleszyn w kwocie 1.000.000,00 zł, finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 2.862.643,51 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.150.000,00 zł.

Rada Gminy Mieleszyn w dniu 28 października 2025 r. podjęła uchwałę Nr XXII/113/2025 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2025.

Oceniając możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu, Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r. i ustalił, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosło 5.700.532,49 zł i obejmuje zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5.696.490,49 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 4.042,00 zł. Po zaciągnięciu w 2025 r. planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 4.012.643,51 zł, z tego opiniowany kredyt w wysokości 1.500.000,00 zł, a także po dokonaniu planowanych w 2025 r. spłat rat pożyczek i kredytów w wysokości 1.150.000,00 zł oraz spłat zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich w kwocie 4.042,00 zł i zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego w kwocie 62.490,49 zł, zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 8.496.643,51 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieleszyn na lata 2025-2031 (po zmianach dokonanych Uchwałą Nr XXII/111/2025 Rady Gminy Mieleszyn z dnia 28 października 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieleszyn na lata 2025-2031) oraz danych zawartych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2024 Skład Orzekający ustalił, że w okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanego kredytu relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – lp. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – lp. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
1	*2*	*3*
2025	7,09	10,79
2026	6,60	8,26
2027	7,01	8,01
2028	6,61	7,14
2029	6,30	6,68
2030	5,87	5,90
2031	6,24	6,56
2032	5,32	6,80

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2025-2032 prognozowana spłata zobowiązań Gminy nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że w latach 2028, 2029, 2030 i 2031 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony

w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat), wynosi mniej niż 1 punkt procentowy, tj.: w 2028 r. – 0,53 punktu procentowego, w 2029 r. – 0,38 punktu procentowego, w 2030 r. – 0,03 punktu procentowego i w 2031 r. – 0,32 punktu procentowego.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanego kredytu na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że zobowiązanie nie zagrozi realizacji przez Gminę zadań publicznych w roku 2025 i w latach następnych, pod warunkiem wykonania w poszczególnych latach, zgodnie z prognozą określoną w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zakładanych dochodów budżetu, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ *Michał Suchanek*

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.