Elektronicznie podpisany przez:
Aldona Pruska; RIO
dnia 3 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 23.1295.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 3 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza, że uchwała Nr XXI/116/2025 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie zmiany budżetu na 2025 rok, została podjęta z naruszeniem zasady spójności.

II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2025 r. Rada Miejska w Stawiszynie, powołując się m.in. na ustawę o samorządzie gminnym oraz ustawę o finansach publicznych dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2025 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska zmniejszyła planowane dochody budżetu do kwoty 55.715.052,48 zł oraz zmniejszyła planowane wydatki budżetu do kwoty 55.123.899,14 zł. W wyniku wprowadzonych zmian nadwyżka budżetu uległa zwiększeniu o kwotę 575.219,25 zł do kwoty 591.153,34 zł.

W § 1 badanej uchwały zawarto zapis, że „*w załączniku Nr 3 wprowadza się zmiany określone załącznikiem Nr 3 do niniejszej uchwały*” (załącznik Nr 3 obejmował plan przychodów i rozchodów budżetu na 2025 rok).

Analiza załącznika przychodów i rozchodów budżetu w 2025 roku wykazała, że badaną uchwałą Rada Miejska dokonała zmniejszenia przychodów z kwoty 1.134.065,91 zł o kwotę 575.219,25 zł do kwoty 558.846,66 zł (zmniejszenie dotyczyło przychodów z tytułu wolnych środków zaplanowanych w § 950; pozostałe przychody zaplanowane w paragrafach 905 i 906 pozostały bez zmian), jednakże nie zmieniła treści postanowienia § 4 ust. 1 uchwały budżetowej, określającego łączną kwotę planowanych przychodów budżetu.

W załączniku Nr 2 do badanej uchwały pn. „Plan wydatków bieżących” i w załączniku Nr 2A pn. „Plan wydatków na zadania inwestycyjne” w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ zwiększono zaplanowane

wydatki w paragrafach odpowiednio 4300 /Zakup usług pozostałych/ o kwotę 550.000,00 zł (do kwoty 2.770.250,86 zł) i 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ o kwotę 55.350,00 zł (do kwoty 55.350,00 zł; plan dotyczył zadania „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych Gminy i Miasta Stawiszyn").

Ogółem planowane wydatki w rozdziale 90002, po zmianach wprowadzonych badaną uchwałą, wyniosły 2.920.750,00 zł.

Natomiast w załączniku Nr 5 do badanej uchwały pn. „Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi" (załącznik wprowadzał zmiany w załączniku nr 7 do uchwały budżetowej) plan wydatków w ww. rozdziale wykazano w łącznej kwocie 2.865.400,00 zł, tj. mniejszej o 55.350,00 zł (w załączniku nie wykazano wydatków zaplanowanych w § 6050). Także w treści uchwały budżetowej, w § 10 wskazano wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 2.865.400,00 zł.

Jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), dotyczących uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona tym, że postanowienia zawarte w treści uchwały budżetowej muszą być zgodne z treścią załączników, a także wielkości wykazane w załącznikach (po zmianach) muszą być wewnętrznie spójne.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska