Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Zastrow; RIO
dnia 15 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr SO.15.4010.174.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Drawsko

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w składzie:

Przewodnicząca: Edyta Zastrow,
Członkowie: Monika Paczyńska,
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpoznaniu wniosku o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.851.000,00 zł przez **Gminę Drawsko** wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy, pismem z dnia 11 grudnia 2025 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.851.000,00 zł.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Drawsko, po ostatnich zmianach dokonanych uchwałą Nr XVIII/133/2025 Rady Gminy Drawsko z dnia 26 listopada 2025 r. i Zarządzeniem Nr 134/2025 Wójta Gminy Drawsko z dnia 5 grudnia 2025 r., zaplanowano dochody w wysokości 54.243.285,26 zł i wydatki w wysokości 57.178.161,17 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 17.662.716,82 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.934.875,91 zł i zostanie sfinansowany przychodami: z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym.

Ponadto w budżecie zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 3.436.673,91 zł, z tego:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 51.224,08 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 93.065,83 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.321.384,00 zł,
- przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§951) w kwocie 120.000,00 zł,

– przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.851.000,00 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w łącznej wysokości 501.798,00 zł, z tego:

– udzielone pożyczki i kredyty (§ 991) w kwocie 120.000,00 zł,
– spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 381.798,00 zł.

W dniu 29 października 2025 r. Rada Gminy Drawsko podjęła uchwałę Nr XVII/131/2025 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 1.851.000,00 zł.

Oceniając możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonymi sprawozdaniami Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku i ustalił, że Gmina na dzień 31 grudnia 2024 r. posiadała do spłaty zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.265.113,92 zł. Po zaciągnięciu w 2025 r. planowanych pożyczek w kwocie 1.851.000,00 zł i dokonaniu spłat rat zaciągniętych zobowiązań w kwocie 381.798,00 zł, a także po uwzględnieniu umorzenia pożyczki na kwotę 35.905,00 zł, zadłużenie na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 4.698.410,92 zł, co stanowi 8,66 % planowanych dochodów ogółem.

Na podstawie uchwały Nr XVIII/134/2025 Rady Gminy Drawsko z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drawsko na lata 2025-2037, Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty pożyczki oraz odsetek kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) [w %] (poz. 8.1 WPF)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) [w %] (poz. 8.3.1 WPF)
2025	1,70	8,02
2026	2,13	6,93
2027	2,21	6,58
2028	2,04	6,42
2029	1,89	6,47
2030	1,80	4,91
2031	1,97	6,75
2032	2,05	7,31
2033	1,98	8,66
2034	1,87	9,67
2035	1,57	10,10

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2025-2035 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Drawsko nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zatem Gmina Drawsko ma możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących i ze sprzedaży

majątku oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb zobowiązaniowych Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Drawsko w roku 2025 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Drawsko na 2025 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drawsko na lata 2025-2037 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.