Elektronicznie podpisany przez:
Grażyna Wróblewska; RIO w Poznaniu
dnia 18 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 24.1365.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 17 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza, że uchwała Nr XXII/317/2025 Rady Miasta Kalisza z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 grudnia 2025 r., Rada Miasta Kalisza, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Izby porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 17 grudnia 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a z postanowień art. 41 ust. 1, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Upoważnienie ustawowe, o którym mowa w przywołanych przepisach ustawy ustrojowej, zawarte zostało w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, winna określić w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
   a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
   b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
   c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Zgodnie z postanowieniem § 1 treści normatywnej uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określony został w załączniku do uchwały.

W § 2 ust. 4 treści normatywnej uchwały Rada postanowiła: „*Deklarację w wersji papierowej można przesłać pocztą na adres: Główny Rynek 20, 62-800 Kalisz, natomiast w wersji elektronicznej na adres do doręczeń elektronicznych AE:PL-93965-31079-RIEEI-28*".

Z kolei § 3 uchwały stanowi, że: „*Warunki i tryb składania deklaracji, o której mowa w § 1 za pomocą środków komunikacji elektronicznej określone zostaną po opracowaniu formatu elektronicznego deklaracji i jego zarejestrowaniu w Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych Ministerstwa Cyfryzacji*".

Zatem przedmiotową uchwałą Rada Miasta określiła w § 2 ust. 4 uchwały sposób przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, natomiast nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W ocenie Kolegium Izby zaniechanie określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, formatu elektronicznego wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone, stanowi naruszenie przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a i c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje także, że zarówno w treści uchwały jak i w załączniku ograniczono się do obligatoryjnych terminów składania deklaracji określonych w przepisie art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach, natomiast pominięto informację o możliwości składania deklaracji za okres wsteczny o czym stanowi art. 6m ust. 5 pkt 1 ustawy,

a mianowicie: „*przepisu ust. 4 nie stosuje się, jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia*".

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że określone wyżej naruszenia mają charakter nieistotny.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska