Elektronicznie podpisany przez:
Marzena Węckowicz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
dnia 19 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr SO.13.4010.182.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Połajewo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekała
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) po rozpoznaniu przedłożonego wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.000.000,00 zł przez Gminę Połajewo wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Wójt Gminy Połajewo, pismem z dnia 10 grudnia 2025 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 11 grudnia 2025 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań inwestycyjnych w 2025 roku. Do wniosku została dołączona tabela kredytowa, z której wynika, że spłata rat kapitałowych nastąpi w latach 2026-2033, natomiast odsetki będą spłacane w latach 2025-2033.

Analizując zdolność Gminy Połajewo do wywiązania się z zobowiązań Skład Orzekający ustalił co następuje.

Zaciągnięcie przedmiotowej pożyczki nastąpi na podstawie § 7 ust. 1 pkt 2 uchwały budżetowej na 2025 r., w którym to Rada Gminy Połajewo upoważniła Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych do wysokości przychodów określonych w załączniku Nr 5 do uchwały budżetowej.

W budżecie na rok 2025, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XI/81/2025 Rady Gminy w Połajewie z dnia 25 września 2025 r. oraz zarządzeniem Nr 71/2025 Wójta Gminy Połajewo z dnia 9 grudnia 2025 r. zaplanowano dochody w wysokości 56.152.346,16 zł i wydatki w wysokości 57.925.655,16 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 12.810.439,00 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 1.773.309,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wolnymi środkami.

Ponadto w budżecie zostały zaplanowane przychody w łącznej wysokości 2.241.129,00 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 208.129,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.033.000,00 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w wysokości 467.820,00 zł, w całości z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Oceniając możliwość spłaty opiniowanej pożyczki, Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r., z którego wynika, iż zadłużenie Gminy Połajewo z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2024 r. wynosiło 6.583.997,23 zł. Po zaciągnięciu opiniowanej pożyczki w wysokości 1.000.000,00 zł oraz pozostałych planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.033.000,00 zł, a także po dokonaniu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w kwocie 467.820,00 zł, zadłużenie Gminy Połajewo z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 8.149.177,23 zł (wartość nominalna), co stanowić będzie 14,51 % planowanych dochodów budżetu Gminy Połajewo na 2025 rok.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Połajewo na lata 2025-2037, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XII/90/2025 Rady Gminy w Połajewie z dnia 6 listopada 2025 r., Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2025-2033, tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających zaciągnięcia opiniowanej pożyczki wraz z odsetkami, kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) - poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat) - poz. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%] – **średnia 7- letnia**
2025	2,02	8,39
2026	2,80	7,54
2027	2,89	7,07
2028	2,89	6,73
2029	2,77	5,89
2030	2,66	4,96
2031	2,58	5,82
2032	2,49	5,77
2033	2,94	6,41

W oparciu o dane zamieszczone w powyższej tabeli Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2025-2033 prognozowana spłata zobowiązań Gminy kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki będzie zachowana.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, aby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Połajewo w roku 2025 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Połajewo na 2025 r. (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Połajewo na lata 2025-2037 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.