Elektronicznie podpisany przez:
Monika Paczyńska; RIO
dnia 19 grudnia 2025 r.

**Uchwała Nr SO.14.4010.180.2025**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**
**z dnia 19 grudnia 2025 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, w składzie:

| | |
|---|---|
| Przewodnicząca | Monika Paczyńska |
| Członkowie: | Marzena Węckowicz |
| | Edyta Zastrow |

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) po rozpoznaniu wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 700.000,00 zł przez Gminę Budzyń wyraża

**opinię pozytywną**

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Budzyń, pismem z dnia 26 listopada 2025 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 26 listopada 2025 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w kwocie 700.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Sieć kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń". Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

Analizując zdolność Gminy Budzyń do wywiązania się z zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Budzyń, po ostatnich zmianach dokonanych zarządzeniem Nr 116/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń z dnia 1 grudnia 2025 r., zaplanowane zostały dochody w wysokości 83.796.717,73 zł i wydatki w wysokości 88.102.359,79 zł. Deficyt budżetu został ustalony w kwocie 4.305.642,06 zł.

Zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały budżetowej (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków, niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, nadwyżką z lat ubiegłych, oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym.

W uchwale budżetowej po zmianach dokonanych Uchwałą Nr XVII/132/2025 Rady Miejskiej w Budzyniu z dnia 24 listopada 2025 r. zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 15.305.642,06 zł, z tego z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.440.000,00 zł,
- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 7.300.000,00 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 6.216.763,76 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 143.588,60 zł,

– wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 205.289,70 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w wysokości 11.000.000,00 zł w całości z tytułu przelewów na rachunki lokat (§ 994).

Skład Orzekający jednakże zwraca uwagę, że w § 13 uchwały budżetowej na 2025 rok (po zmianach) określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 2.040.000,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.300.000,00 zł, podczas gdy w budżecie roku 2025 (po zmianach) przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym zaplanowano w kwocie 1.440.000,00 zł. Na powyższe wskazało Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w uchwale Nr 24/1349/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. podjętej w odniesieniu do uchwały Nr XVII/132/2025 Rady Miejskiej w Budzyniu z dnia 24 listopada 2025 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwały budżetowej gminy Budzyń na 2025 rok.

W dniu 24 listopada 2025 r. Rada Miejska w Budzyniu podjęła uchwałę Nr XVII/134/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu. Z postanowień uchwały wynika, iż pożyczka w wysokości 700.000,00 zł zostanie przeznaczona na realizację zadania pod nazwą: „Sieć kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń". Jako źródło spłaty pożyczki wskazano dochody własne Gminy.

W załączniku Nr 4 do uchwały budżetowej Gminy Budzyń na rok 2025 (po zmianach), w którym odzwierciedlony został wykaz zadań majątkowych zaplanowano zadanie pn. „Sieć kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń" z planem wydatków w kwocie 1.250.000,00 zł (dział 900, rozdział 90017 § 6210).

Oceniając możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r. i ustalił, że Gmina na dzień 31 grudnia 2024 r. nie posiadała zadłużenia. Uwzględniając zaplanowane przychody z kredytów i pożyczek ustalono, iż przewidywana kwota zadłużenia na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 1.440.000,00 zł, co stanowi 1,72 % planowanych dochodów ogółem.

Na podstawie załączonych do wniosku materiałów oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń na lata 2025-2032, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miejskiej w Budzyniu Nr XVII/133/2025 z dnia 24 listopada 2025 r., na mocy której wydłużony został horyzont czasowy prognozy do 2033 r. Skład Orzekający ustalił, że w latach 2025-2033 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanej pożyczki, w tym odsetek) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| Rok | Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z należnymi wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp. do dochodów bieżących odpowiednio pomniejszonych (%) | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp., obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (%) |
|---|---|---|
| 2025 | 0,09 | 29,01 |
| 2026 | 0,34 | 26,57 |
| 2027 | 0,36 | 25,24 |
| 2028 | 0,35 | 23,92 |
| 2029 | 0,34 | 21,29 |
| 2030 | 0,33 | 19,06 |
| 2031 | 0,32 | 17,21 |

| | | |
|---|---|---|
| 2032 | 0,30 | 14,75 |
| 2033 | 0,27 | 13,28 |

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2025-2033 prognozowana spłata zobowiązań Gminy nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zatem Gmina Budzyń ma możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2025-2033) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Budzyń w roku 2025 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Budzyń na 2025 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie:

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.