Elektronicznie podpisany przez:
Grażyna Wróblewska; RIO w Poznaniu
dnia 14 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr 1.35.2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIII/335/2025 Rady Miasta Kalisza z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIII/335/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r., doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 grudnia 2025 r., Rada Miasta Kalisza dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 14 stycznia 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Po zmianach dokonanych badaną uchwałą plan dochodów budżetu Kalisza ustalono w wysokości 1.110.860.654,70 zł, wydatki budżetu w wysokości 1.150.497.217,69 zł. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 39.636.562,99 zł.

W postanowieniu § 1 pkt 3 badanej uchwały, którym nadano nowe brzmienie § 3 uchwały budżetowej, jako źródła pokrycia deficytu wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Z kolei w postanowieniu § 1 pkt 4 badanej uchwały ustalono łączną kwotę przychodów budżetu w wysokości 59.896.562,99 zł, zgodnie z załącznikiem Nr 8 do uchwały.

W załączniku Nr 8 do badanej uchwały wprowadzającym zmiany do załącznika Nr 8 uchwały budżetowej pn. „PLAN PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW BUDŻETU KALISZA NA 2025 ROK” zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie 59.896.562,99 zł (zmniejszenie o 3.655.058,24 zł), z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.163.616,04 zł (zmniejszenie o 1.537.716,38 zł),
- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 670.336,02 zł (bez zmian),
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 37.062.610,93 zł (zmniejszenie o 2.117.341,86 zł),
- ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 20.000.000,00 zł (bez zmian).

Rada Miasta badaną uchwałą nie dokonała zmian w planie rozchodów budżetu, które w uchwale budżetowej zostały zaplanowane w łącznej kwocie 20.260.000,00 zł, z tego z tytułu:

- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 7.260.000,00 zł,
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 13.000.000,00 zł.

Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, że: „*zmniejsza się przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach /§ 905/ o kwotę 1.537.716,38 zł, w związku z przesunięciem niewykorzystanych środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na 2026 r. dot. zad. „Rozbudowa ul. Sulisławickiej na odcinku od ul. Romańskiej do ul. Celtyckiej w Kaliszu*”.

Kolegium Izby wskazuje, że w przychodach z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach ujętych w budżecie w § 905 w kwocie 3.701.332,42 zł (tj. w wysokości przed dokonanym zmniejszeniem badaną uchwałą) nie planowano środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. W dniu 7 stycznia 2026 r. Jednostka przedłożyła wyjaśnienie, z którego wynika, że w wyniku omyłki dokonano zmniejszenia o kwotę 1.537.716,38 zł planu przychodów w § 905 zamiast w § 950. Ponadto poinformowano, że w wyniku wskazanej omyłki planowane środki z Funduszu Pomocy ujęte są w wysokości 852.227,18 zł w § 905 i w wysokości 1.537.716,38 zł w § 950.

W załączniku Nr 14 do badanej uchwały obejmującym środki z Funduszu Pomocy ujęto przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w § 905 w wysokości 2.389.943,56 zł., zatem w kwocie wyższej niż zaplanowane po zmianach dokonanych badaną uchwałą przychody budżetu ujęte w § 905 ogółem, tj. w kwocie 2.163.616,04 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) przychody obejmujące środki pozyskane z Funduszu Pomocy powinny zostać sklasyfikowane w

§ 905 - Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenie przepisów prawa ma charakter nieistotny.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska