Elektronicznie podpisany przez:
Monika Paczyńska; RIO
dnia 19 lutego 2026 r.

Uchwała Nr SO.14.4010.11.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 lutego 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Budzyń **pożyczki długoterminowej w wysokości 700.000,00 zł**, wyraża

opinię pozytywną z uwagą

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Budzyń, pismem z dnia 2 lutego 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 3 lutego 2026 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 700.000,00 zł na realizację zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń". Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W dniu 26 stycznia 2026 r. Rada Miejska w Budzyniu podjęła uchwałę Nr XIX/148/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w związku z realizacją zadania pod nazwą: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń". Z treści uchwały oraz dokumentów załączonych do wniosku wynika, że spłata pożyczki nastąpi z dochodów własnych gminy i planowana jest w latach 2026-2033.

Jednostka w dniu 4 lutego 2026 r. przekazała drogą mailową pismo Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska sygn. DEŚ.420.10.13.2025.AC z dnia 7 listopada 2025 r., skierowane do Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń informujące o przyznaniu pomocy finansowej ze środków WFOŚiGW na wsparcie realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń" do kwoty 700.000,00 zł. Z pisma wynika, m.in.:

- Gmina w dniu 8 sierpnia 2025 r. złożyła wniosek do WFOŚiGW o udzielenie pomocy finansowej na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń”,
- pomoc finansowa na realizację przedsięwzięcia została przyznana przez WFOŚiGW dnia 6 listopada 2025 r.,
- zgodnie z przedłożonym preliminarzem przewidywanych kosztów zadanie w całości zostanie wykonane w 2025 roku,
- wypłata pożyczki nastąpi zgodnie z zasadami i warunkami określonymi w umowie udzielenia pożyczki, której termin zawarcia upływa z dniem 30 kwietnia 2026 roku,
- Fundusz pokrywa koszty realizacji przedsięwzięcia wynikające z zatwierdzonego harmonogramu rzeczowo-finansowego poniesione od dnia złożenia wniosku o dofinansowanie.

Na podstawie analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający ustalił, że w budżecie 2026 roku nie planuje się wydatków na zadanie pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń” i jednocześnie stwierdził, że w budżecie Gminy na rok 2025 były zaplanowane wydatki majątkowe na zadanie pn. „Sieć kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń” w kwocie 900.000,00 zł (rozdział 90017 § 6210). Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że w rozdziale 90017 § 6210 wydatki zostały wykonane w wysokości 1.373.541,34 zł na planowane 1.444.000,00 zł.

Z powyższego wynika, że w 2026 roku Gmina otrzyma środki z WFOŚiGW na realizację zadania wykonanego w 2025 roku. Taki sposób finansowania spowoduje, że otrzymana w 2026 roku pożyczka z WFOŚiGW będzie miała charakter refundacji wydatków poniesionych w 2025 roku na realizację zadania pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej ul. Rolna do ul. Nowe Budy w m. Budzyń”, zatem przedmiotowe środki otrzymane w 2026 roku zostaną wykorzystane na realizację innych zadań.

W odniesieniu do powyższego **Skład Orzekający formułuje uwagę.**

W budżecie Gminy Budzyń, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XIX/146/2026 Rady Miejskiej w Budzyniu z dnia 26 stycznia 2026 roku zaplanowano dochody budżetu w wysokości 67.005.620,39 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 73.275.956,01 zł. Deficyt budżetu został ustalony w kwocie 6.270.335,62 zł.

Zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały budżetowej (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany *„niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków, przychodami z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym oraz przelewami dokonanymi z lokat z lat ubiegłych.”.*

W uchwale budżetowej (po zmianach) zaplanowane zostały przychody budżetu w łącznej kwocie 6.434.383,22 zł, z tego z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 700.000,00 zł,
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 272.277,19 zł,
- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w wysokości 5.462.106,03 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w wysokości 164.047,60 zł w całości z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Oceniając możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki, Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. i ustalił, że zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 740.000,00 zł. Po zrealizowaniu w 2026 roku planowanych przychodów zwrotnych w wysokości 700.000,00 zł, a także po dokonaniu planowanych spłat rat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 164.047,60 zł, zadłużenie Gminy Budzyń z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2026 r. wyniesie 1.275.952,40 zł.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń na lata 2026-2033 po zmianach dokonanych uchwałą Nr XIX/147/2026 Rady Miejskiej w Budzyniu z dnia 26 stycznia 2026 r., Skład Orzekający ustalił, że w latach 2026-2033, tj. w okresie planowanej spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki (w tym odsetek), relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (poz. 8.1 WPF) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) (poz.8.3 WPF) – w %
2026	0,37	26,69
2027	0,36	24,96
2028	0,35	23,32
2029	0,34	20,43
2030	0,33	17,97
2031	0,31	15,90
2032	0,30	13,05
2033	0,27	10,84

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2026 – 2033 prognozowana spłata zobowiązań Gminy nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zatem Gmina Budzyń ma możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2026 - 2033) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Budzyń w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia – w poszczególnych latach – prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Budzyń na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności Skład Orzekający orzekł jak sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.