Elektronicznie podpisany przez:
Grażyna Wróblewska; RIO w Poznaniu
dnia 11 sierpnia 2022 r.

Uchwała Nr 23/1150/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 2 uchwały Nr VII/19/2022 Zarządu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" w likwidacji z dnia 21 lipca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" na 2022 rok, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 21 lipca 2022 r. Zarząd Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" w likwidacji powołując się na art. 73 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 233 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych, § 16 ust. 7, ust. 8 pkt 4, 5, 7 Statutu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z dnia 24 listopada 2021 r., poz. 8745 ze zm.), Zarząd Związku w likwidacji wprowadził zmiany w uchwale budżetowej na 2022 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr VII/19/2022 Zarządu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" w likwidacji z dnia 21 lipca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" na 2022 rok, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 sierpnia 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przywołanej w podstawie prawnej uchwały Zarządu Związku:

1. Organem wykonawczym związku jest zarząd (art. 73 ust. 1 u.s.g.);
2. Inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej - przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego (ustawa o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 art. 233 ust. 3 u.f.p.);
3. Zarząd wykonuje uchwały Zgromadzenia oraz realizuje zadania przekazane mu przez Zgromadzenie (§ 16 ust. 7 statutu Związku);
4. Do kompetencji Zarządu należą wszelkie sprawy związane z pełnieniem funkcji wykonawczej oraz reprezentacyjnej, a w szczególności do zadań Zarządu należy: realizacja zadań Związku, prowadzenie gospodarki finansowej Związku na zasadach określonych ustawą o finansach publicznych i wykonywanie budżetu Związku, (§ 16 ust. 8 pkt 4, 5 i 7 statutu Związku).

W wykonaniu dyspozycji wskazanych powyżej przepisów Zarząd Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" w likwidacji w dniu 21 lipca 2022 r. podjął uchwałę Nr VII/19/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" na 2022 rok, w której w toku wykonywania budżetu dokonał przeniesienia planowanych wydatków bieżących w ramach rozdziału 90002.

W postanowieniu § 2 uchwały zapisano, iż:

„§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Biura Związku w likwidacji."

Odnosząc się do postanowienia § 2 uchwały, Kolegium Izby wskazuje, że w przypadku organów samorządu każdego szczebla ma miejsce podział kompetencji na organ stanowiący i organ wykonawczy. Wykonywanie uchwały budżetowej, należy do kompetencji organu wykonawczego (art. 30 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 26 ust. 1 oraz 73a ust. 1 u.s.g.), który korzysta ze znacznej swobody, co do ustalenia, w jaki sposób dana uchwała ma być wykonywana (por. wyrok NSA z dnia 6 lutego 2019 r. sygn. akt II OSK 661/17). Zatem tylko Zarząd Związku jest uprawniony i zobowiązany do wykonania podjętej uchwały zmieniającej uchwałę budżetową.

Natomiast żaden przepis prawa nie daje podstaw organowi wykonawczemu (Zarządowi Związku) do powierzenia wykonania podjętej przez siebie uchwały zmieniającej uchwałę budżetową innemu podmiotowi, co oznacza, że Zarząd Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" w likwidacji, nie był uprawniony do powierzenia wykonania uchwały Nr VII/19/2022 Dyrektorowi Biura Związku w likwidacji.

Tym samym, § 2 wskazanej uchwały istotnie narusza prawo, a organ nadzoru zobligowany jest do wyeliminowania przedmiotowej regulacji z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.