Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Kosmowska; RIO Poznań
dnia 26 lutego 2026 r.

Uchwala Nr SO.18.4010.12.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 lutego 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty zobowiązania
zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:
Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska
Członkowie: Katarzyna Gableta
Michał Suchanek
działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Tarnowo Podgórne wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Tarnowo Podgórne zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych na kwotę 2.000.000,00 zł, wynikającego z umowy zakupu nieruchomości na raty, wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Wójt Gminy Tarnowo Podgórne, pismem z dnia 28 stycznia 2026 r. (znak: SK.3035.1.2026), doręczonym tut. Izbie w dniu 28 stycznia 2026 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii *„o możliwości spłaty zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (wynikającego z umowy zakupu nieruchomości na raty) na kwotę 2 000 000,00 zł z okresem spłaty 2-óch lat (2 transze: 1 transza w 2026 i 1 transza w 2027 roku).”*.

Wójt Gminy Tarnowo Podgórne wyjaśnił, że: *„Wójt Gminy Tarnowo Podgórne w dniu 30 października 2024 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o wydanie opinii o możliwości spłaty umowy zaliczanej do tytułu dłużnego na zakup nieruchomości na kwotę 3 500 000,00 zł z okresem spłaty na 5 lat określając spłatę rat następująco:*

- *2024 rok: 1 000 000,00 zł,*
- *2025 rok: 500 000,00 zł,*
- *2026 rok: 500 000,00 zł,*
- *2027 rok: 500 000,00 zł,*
- *2028 rok: 1 000 000,00 zł.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr SO-18/0950/210/2024 z dnia 20 listopada 2024 roku wyraził pozytywną opinię o możliwości spłaty zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższą opinią Gmina Tarnowo Podgórne w dniu 12 grudnia 2024 roku podpisała Akt Notarialny – Umowę Przedwstępną Sprzedaży (...) z Gminną Spółdzielnią „Samopomoc Chłopska" w Tarnowie Podgórnym w sprawie zakupu na raty nieruchomości zabudowanej mieszczącej się w Tarnowie Podgórnym.

Umowę przyrzeczoną strony przewidywały zawrzeć wg ww. aktu do dnia 31 marca 2028 roku.

Z tytułu ww. rat zapłacono na rzecz sprzedającego w 2024 roku kwotę 1 000 000,00 zł, a w 2025 roku kwotę 500 000,00 zł.

Rada Gminy Tarnowo Podgórne w dniu 16 grudnia 2025 roku wyraziła wolę wcześniejszej spłaty rat z tytułu zakupu nieruchomości poprzez zmiany w tym zakresie ujęte w uchwałach Nr:

- *XXVI/374/2025 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2026, w której spłata raty z tytułu zakupu nieruchomości została określona w kwocie 1 000 000,00 zł,*
- *XXVI/375/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne, w które spłata rat z tytułu zakupu nieruchomości została określona w 2026 roku w kwocie 1 000 000,00 zł i w 2027 roku w kwocie 1 000 000,00 zł.*

Oznaczało to następujące zmiany w spłacie rat:

- *2026 rok: 1 000 000,00 zł (było: 500 000,00 zł),*
- *2027 rok: 1 000 000,00 zł (było: 500 000,00 zł),*
- *2028 rok: 0,00 zł (było: 1 000 000,00 zł).*

Uchwałą nr XXVII/387/2026 z dnia 27 stycznia 2026 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Rada Gminy Tarnowo Podgórne podjęła decyzję o określeniu terminu realizacji przedsięwzięcia do 2 lat, tj. roku 2026 i 2027.

Powyższe decyzje są podyktowane obecną sytuacją finansową Gminy oraz zamierzeniami inwestycyjnymi na lata kolejne.

Podpisanie aneksu do ww. aktu notarialnego w zakresie zmian terminów i kwot płatności rat jest planowane w 2026 roku po wyrażeniu opinii przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu.".

Do wniosku załączona została tabela zobowiązaniowa.

Analizując zdolność Gminy Tarnowo Podgórne do wywiązania się ze wskazanego we wniosku zobowiązania Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Tarnowo Podgórne na 2026 rok, po zmianach dokonanych zarządzeniem Nr 32/2026 Wójta Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 30 stycznia 2026 r., zaplanowane zostały dochody w kwocie 437.335.938,84 zł i wydatki w kwocie 460.503.177,57 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 23.167.238,73 zł. Ponadto w budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 32.757.238,73 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 12.757.238,73 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 952) w kwocie 20.000.000,00 zł,

a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 9.590.000,00 zł.

Ponadto w załączniku Nr 10 do uchwały budżetowej pn. „Wydatki majątkowe" Rada Gminy zaplanowała wydatki w dziale 700 – „Gospodarka mieszkaniowa", rozdziale 70005 – „Gospodarka gruntami i nieruchomościami" w § 6150 – „Wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego na spłatę

zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy" w kwocie 1.000.000,00 zł, na zadanie pn. „Zakup nieruchomości na raty".

W załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2026-2055, po zmianach wprowadzonych zarządzeniem Nr 35/2026 Wójta Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 30 stycznia 2026 r., wykazano:

- w poz. 6.1 „kwota długu, którego planowana spłata dokonana się z wydatków": w 2026 r. kwotę 1.000.000,00 zł i w 2027 r. kwotę 0,00 zł;
- w poz. 10.7 „Wydatki zmniejszające dług, w tym:" (oraz w poz. 10.7.2 „spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyt i pożyczka, w tym:" i 10.7.2.1 „zobowiązań zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019 r., w tym:"): w 2026 r. kwotę 1.000.000,00 zł i w 2027 r. kwotę 1.000.000,00 zł.

Natomiast w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2026-2055 (po zmianach) ujęte zostało przedsięwzięcie pn. „Zakup nieruchomości na raty – poprawa dostępu mieszkańców Gminy do usług społecznych", z okresem realizacji w latach 2024-2027, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 3.500.000,00 zł, limitami wydatków: w 2026 r. – 1.000.000,00 zł i w 2027 r. – 1.000.000,00 zł oraz limitem zobowiązań w kwocie 2.000.000,00 zł.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2026-2055 (po zmianach) Skład Orzekający ustalił, że w latach 2026-2027, tj. w okresie spłaty opiniowanego zobowiązania, relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat) – poz. 8.3. zał. Nr 1 do WPF [%]
2026	3,14	21,89
2027	2,78	21,77

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2026-2027 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań, wynikających z zakupu przez Gminę Tarnowo Podgórne nieruchomości na raty, będzie zachowana.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych/obligacyjnych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań zaliczanych o tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, tak żeby zostały zachowane wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jego zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Tarnowo Podgórne w roku 2026 i w latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Tarnowo Podgórne na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnowo Podgórne na lata 2026-2055 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.