Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Anna Gableta
dnia 26 lutego 2026 r.

Uchwała Nr SO.17.4010.13.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 lutego 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., (z późn. zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Czerwonak wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez **Gminę Czerwonak pożyczki długoterminowej** w wysokości **2.000.000,00 zł,** wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czerwonak, pismem z dnia 17 lutego 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 17 lutego 2026 r.), wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Czerwonak planowanej do zaciągnięcia w 2027r. pożyczki z przeznaczeniem na finansowanie realizacji przedsięwzięcia pn.: „Rewitalizacja obszaru pałacowego w Owińskach" w wysokości 2.000.000,00 zł. Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

Analizując zdolność Gminy Czerwonak do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W dniu 12 lutego 2026 r. Rada Gminy Czerwonak podjęła uchwałę Nr 260/XXI/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki rewitalizacyjnej. W § 1 tej uchwały postanowiono, iż przedmiotowa pożyczka zostanie zaciągnięta w Wielkopolskim Funduszu Rozwoju Sp. z o.o w Poznaniu z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027 – Priorytet 7 „Fundusze europejskie na wielkopolskie inicjatywy lokalne" Działania 7.2 „Rewitalizacja – Instrumenty finansowe" w wysokości 2.000.000,00 zł, która zostanie przeznaczona na finansowanie w 2027r. przedsięwzięcia pn.: „Rewitalizacja obszaru pałacowego w Owińskach". Spłata pożyczki nastąpi w latach 2028-2037

z dochodów własnych Gminy (§ 2 i § 3 uchwały).

W uchwale Nr 236/XIX/2025 Rady Gminy Czerwonak z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak, po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr 250/XXI/2026 Rady Gminy Czerwonak z dnia 12 lutego 2026 r., zaplanowano w złączniku Nr 1 w 2027 roku dochody w wysokości 254.053.500,69 zł (poz. 1) oraz wydatki w wysokości 259.639.106,24 zł (poz. 2). Planowany deficyt w 2027 roku wynosi 5.585.605,55 zł (poz. 3).

Ponadto w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak (po zmianach) zaplanowane zostały dla 2027 r. przychody w łącznej wysokości 11.200.000,00 zł, z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych (poz. 4.1) w kwocie 11.200.000,00 zł, w tym na pokrycie deficytu budżetu 5.585.605,55 zł (poz. 4.1.1), a także rozchody z tytułu spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych (poz. 5.1) w wysokości 5.614.394,45 zł.

Zadanie inwestycyjne pn. „Rewitalizacja obszaru pałacowego w Owińskach" ujęto w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak (po zmianach), zawierającym wykaz przedsięwzięć wieloletnich, w części 1.3.2 „Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2), z tego" (wydatki majątkowe) w poz. 1.3.2.10 i określono dla niego: okres realizacji w latach 2022-2027, łączne nakłady finansowe w kwocie 5.883.401,50 zł, limit wydatków dla roku 2026 w kwocie 1.000.000,00 i dla roku 2027 w kwocie 2.000.000,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 3.000.000,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający zapoznał się ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. i ustalił, że zadłużenie Gminy Czerwonak z tytułu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 128.226.742,20 zł. Po zaciągnięciu w 2026 r. – zgodnie z uchwałą budżetową na 2026 rok (po zmianach) planowanej pożyczki w wysokości 250.000,00 zł oraz wyemitowaniu obligacji komunalnych w wysokości 26.587.380,18 zł, a także po dokonaniu w 2026 roku planowanych – zgodnie z uchwałą budżetową na 2026 rok (po zmianach) – spłat rat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 623.558,48 zł oraz wykupu obligacji (§ 982) w wysokości 4.300.000,00 zł, zadłużenie Gminy Czerwonak z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych papierów wartościowych na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 150.155.388,74 zł (wartość nominalna). Natomiast po zaciągnięciu w 2027 r. opiniowanej pożyczki w wysokości 2.000.000,00 zł oraz planowanych przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w wysokości 9.200.000,00 zł a także po dokonaniu spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w wysokości 5.614.394,45 zł, planowanych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak (po zmianach), zadłużenie Gminy Czerwonak na dzień 31 grudnia 2027r. wyniesie 155.740.994,29 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak, po zmianach dokonanych uchwałą NR 250/XXI/2026 Rady Gminy Czerwonak z dnia 12 lutego 2026 r., Skład Orzekający ustalił, że w latach 2028-2037 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających

z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki, w tym odsetek), relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – poz. 8.3. zał. Nr 1 do WPF [%]
2027	6,67	15,09
2028	6,96	13,94
2029	6,32	11,88
2030	6,01	11,53
2031	6,51	11,76
2032	7,78	10,86
2033	7,94	10,03
2034	7,46	9,89
2035	7,36	9,76
2036	7,22	9,66
2037	6,84	9,62

Z powyższego wynika, że w latach 2027-2037 poziom spłat zobowiązań Gminy Czerwonak kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu, wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki zostanie zachowana.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2027-2037) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także że w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych/obligacyjnych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Czerwonak w roku 2027 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia – w poszczególnych latach – prognozowanych w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy

Czerwonak (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.