Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Kosmowska; RIO Poznań
dnia 24 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr SO.18.4010.28.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska
Członkowie: Małgorzata Bekała
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Gniezno wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gniezno **pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 638.817,96 zł**, wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Wójt Gminy Gniezno, pismem z dnia 25 marca 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 25 marca 2026 r.), wystąpiła z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gniezno pożyczek planowanych do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, na realizację następujących przedsięwzięć:

- pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Jankówko (obręb geodezyjny Jankowo Dolne) gmina Gniezno” w kwocie 2.431.248,57 zł,
- **pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Skiereszewo, gmina Gniezno” w kwocie 638.817,96 zł.**

Do wniosku załączone zostały tabele kredytowe.

Skład Orzekający ustalił, że w dniu 19 marca 2026 r. Rada Gminy Gniezno podjęła uchwałę Nr XXV/212/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w związku z realizacją przedsięwzięcia pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Skiereszewo, gmina Gniezno”, na mocy której postanowiła o zaciągnięciu w 2026 r. pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 638.817,96 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie ww. zadania.

Jako źródło spłaty pożyczki wskazano dochody własne Gminy Gniezno (§ 2 uchwały).

Skład Orzekający zauważa, że w § 1 ust. 3 uchwały Nr XXV/212/2026 z dnia 19 marca 2026 r. postanowiono, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2027-2038, natomiast z przedłożonej tabeli kredytowej

wynika, że spłata zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki (w tym odsetek) następować będzie w latach 2027-2033.

Analizując zdolność Gminy Gniezno do wywiązania się ze zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Gniezno na 2026 r., po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVI/222/2026 Rady Gminy Gniezno z dnia 16 kwietnia 2026 r., zaplanowane zostały dochody w kwocie 105.084.920,43 zł i wydatki w kwocie 101.991.947,45 zł. Planowana nadwyżka budżetu wynosi 3.092.972,98 zł.

Ponadto w budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 2.630.019,02 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 741.201,06 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.888.817,96 zł,

oraz rozchody w łącznej kwocie 5.722.992,00 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 801.000,00 zł,
- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 4.921.992,00 zł.

W załączniku Nr 4 do uchwały budżetowej na 2026 r. (po zmianach) pn. „Wykaz zadań majątkowych na 2026 rok" ujęto zadanie pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Skiereszewo, gmina Gniezno" z planem wydatków w kwocie 638.817,96 zł (dział 010, rozdział 01044, § 6050).

Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. i ustalił, że zadłużenie Gminy Gniezno z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 37.853.016,00 zł. Po zaciągnięciu planowanych na 2026 r. przychodów z tytułu pożyczek w łącznej kwocie 1.888.817,96 zł, z tego:

- I transzy pożyczki na realizację zadania pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Jankówko (obręb geodezyjny Jankowo Dolne) gmina Gniezno" w kwocie 1.250.000,00 zł,
- opiniowanej pożyczki na realizację zadania pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Skiereszewo, gmina Gniezno" w kwocie 638.817,96 zł,

a także po dokonaniu planowanych na 2026 r. spłat rat kredytów i pożyczek w kwocie 4.921.992,00 zł oraz wykupu obligacji komunalnych w kwocie 801.000,00 zł, zadłużenie Gminy Gniezno z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 34.018.841,96 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2026-2038 (po zmianach) oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że w latach 2027-2033 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanych pożyczek, w tym odsetek, wynikającym z przedłożonej tabeli kredytowej) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 3 lat) – poz.8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
2027	9,75	17,95
2028	9,58	16,09
2029	8,68	13,86
2030	5,43	12,74
2031	5,00	12,87
2032	4,58	12,55
2033	4,28	12,13

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2027-2033 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki będzie zachowana.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych/obligacyjnych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Gniezno w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Gniezno na 2026 r. (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2026-2038 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.