Elektronicznie podpisany przez:
MAŁGORZATA ŁUCZAK; RIO POZNAŃ
dnia 29 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr SO.2.4010.30.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po analizie przedłożonego przez Wójta Gminy Kotlin wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kotlin kredytu długoterminowego w wysokości 3.700.000,00 zł, wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Wójt Gminy Kotlin, pismem z dnia 7 kwietnia 2026 r. (znak: FIN.3020.3.2026), uzupełnionym w dniu 15 oraz 29 kwietnia 2026 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kotlin kredytu długoterminowego w kwocie 3.700.000,00 zł na sfinansowanie planowanych inwestycji oraz spłatę wcześniej zaciąganych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Do wniosku załączona została tabela kredytowa, z której wynika, że spłatę kredytu prognozuje się w latach 2027-2035.

Analizując zdolność Gminy Kotlin do wywiązania się z zobowiązań wynikających z planowanego do zaciągnięcia kredytu Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Kotlin na 2026 rok, po zmianach dokonanych zarządzeniem Nr 197/2026 Wójta Gminy Kotlin z dnia 14 kwietnia 2026 r., zaplanowane zostały dochody budżetu w kwocie 62.171.815,51 zł oraz wydatki budżetu w kwocie 64.274.687,73 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.102.872,22 zł i zgodnie z postanowieniami § 4 uchwały budżetowej (po zmianach) zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.037.249,68 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 65.622,54 zł.

W budżecie zaplanowano przychody w łącznej wysokości 3.765.622,54 zł, w tym:

– przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 65.622,54 zł,
– z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.700.000,00 zł,

oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.662.750,32 zł.

Zgodnie z § 14 uchwały budżetowej po zmianach Rada Gminy Kotlin ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 5.200.000,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 1.500.000,00 zł, finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 2.037.249,68 zł oraz na spłatę wcześniej zaciąganych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 1.662.750,32 zł. Jednocześnie Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy Kotlin w § 15 pkt 2 uchwały budżetowej do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości 3.700.000,00 zł.

Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku i ustalił, że zadłużenie Gminy Kotlin na dzień 31 grudnia 2025 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wyniosło 8.458.728,79 zł. Po zaciągnięciu planowanych na 2026 r. przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.700.000,00 zł, a także po dokonaniu planowanych na 2026 r. spłat rat pożyczek i kredytów w kwocie 1.662.750,32 zł zadłużenie Gminy Kotlin z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 10.495.978,47 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotlin na lata 2026-2035, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXIII/184/2026 Rady Gminy Kotlin z dnia 31 marca 2026 roku, Skład Orzekający ustalił, że w latach 2026-2035, (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanego do zaciągnięcia kredytu, w tym odsetek, określonego w przedłożonej tabeli kredytowej) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 WPF * [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat) – poz.8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
2026	4,58*	12,72
2027	5,08*	12,07
2028	4,31	12,09
2029	3,94	12,09
2030	3,28	12,05
2031	1,64	12,82

2032	1,55	13,60
2033	1,58	14,28
2034	1,57	13,93
2035	0,53	13,73

(*) wyłączenia dokonano na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych w oparciu o:

- umowę nr RPWP.04.03.01-30-0006/18-01 z dnia 11.10.2019 aneks 17.03.2020 na zadanie „Budowa kanalizacji sanitarnej we wsi Sławoszew, Parzew gm. Kotlin";

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2026-2035 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanego do zaciągnięcia kredytu będzie zachowana.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych/obligacyjnych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanego kredytu na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jego zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Kotlin w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Kotlin na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotlin na lata 2026-2035 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

(-) Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.