Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Kosmowska; RIO Poznań
dnia 5 maja 2026 r.

Uchwała Nr SO.18.4010.32.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 maja 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:
Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska
Członkowie: Małgorzata Bekała
Michał Suchanek
działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz.7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Mieściska wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mieścisko **pożyczki długoterminowej w kwocie 2.100.000,00 zł**, wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Mieściska w dniu 7 kwietnia 2026 r. wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mieścisko pożyczki długoterminowej w kwocie 2.100.000,00 zł. Do wniosku załączona została tabela kredytowa (skorygowana w dniu 24 kwietnia 2026 r.).

Skład Orzekający ustalił, że w dniu 27 kwietnia 2026 r. Rada Miejska w Mieścisku podjęła uchwałę Nr XXVIII/187/2026 w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez Miasto i Gminę Mieścisko pożyczki długoterminowej na zieloną transformację miast, na podstawie której postanowiła o zaciągnięciu przez Miasto i Gminę Mieścisko w 2026 r. pożyczki na zieloną transformację miast z Banku Gospodarstwa Krajowego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności w kwocie 2.100.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań - 1.500.000,00 zł oraz sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją inwestycji - 600.000,00 zł.

Z postanowień uchwały wynika, że pożyczka spłacana będzie w latach 2026-2033, a źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne budżetu Miasta i Gminy Mieścisko (§ 1 ust. 3 i 4 uchwały).

W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że: *„Bank Gospodarstwa Krajowego przyznał pożyczkę na zieloną transformację miast, w związku z realizacją w latach poprzednich inwestycji:*

- *Zagospodarowanie terenu przy Szkole Podstawowej oraz rewitalizacja boisk sportowych – wnioskowana kwota pożyczki - 700 000,00 zł,*
- *Rewitalizacja Parku św. Huberta w Mieścisku – stworzenie zielonej oazy ciszy, relaksu i wypoczynku dla lokalnej społeczności – wnioskowana kwota pożyczki – 1 400 000,00 zł.*

Pożyczka oferowana na rynku finansowym przez Bank Gospodarstwa Krajowego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności ma charakter preferencyjny:

1. *tryb udzielania bezprzetargowy, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 8 Prawa Zamówień Publicznych,*
2. *okres finansowania do 20 lat, z możliwością karencji w spłacie kapitału,*
3. *koszty obsługi długu równe zeru,*
4. *możliwość umorzenia 5% kwoty kapitału.”.*

Analizując zdolność Miasta i Gminy Mieścisko do wywiązania się ze zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Miasta i Gminy Mieścisko na 2026 rok, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVIII/185/2026 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 27 kwietnia 2026 r., zaplanowane zostały dochody w kwocie 47.854.412,42 zł i wydatki w kwocie 49.994.610,18 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.140.197,76 zł, który zgodnie z § 3 uchwały budżetowej (po zmianach) zostanie sfinansowany przychodami:

- z przelewów z rachunku lokat z lat ubiegłych - 160.880,20 zł,
- wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizacje programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 11.171,76 zł,
- z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym - 1.968.145,80 zł.

W budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 4.772.051,96 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 11.171,76 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 4.600.000,00 zł,
- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 160.880,20 zł,

a także rozchody w łącznej kwocie 2.631.854,20 zł, z tego z tytułu:

- wcześniejszej spłaty istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego (§ 965) w kwocie 1.500.000,00 zł,
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 600.000,00 zł,
- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 531.854,20 zł.

Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. i ustalił, że zadłużenie Miasta i Gminy Mieścisko z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 8.950.132,94 zł. Po zaciągnięciu planowanych w 2026 r. kredytów i pożyczek w kwocie 4.600.000,00 zł (w tym opiniowanej pożyczki w kwocie 2.100.000,00 zł), a także po dokonaniu planowanych na 2026 r. spłat rat kredytów i pożyczek w kwocie 531.854,20 zł, wykupu obligacji komunalnych w kwocie 600.000,00 zł oraz wcześniejszej spłaty istniejącego długu w kwocie 1.500.000,00 zł, zadłużenie Miasta i Gminy Mieścisko z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 10.918.278,74 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mieścisko na lata 2026-2037, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVIII/186/2026 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia

27 kwietnia 2026 r., oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że w latach 2026-2033 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – poz. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
2026	4,15	15,17
2027	4,11	15,10
2028	3,94	15,63
2029	3,74	14,31
2030	3,55	13,33
2031	3,37	13,39
2032	3,20	13,35
2033	5,72	12,79

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2026-2033 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki będzie zachowana. Powyższe dane dotyczące relacji określonej po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2026 r. uwzględniają wyłączenie z tej relacji wcześniejszej spłaty zobowiązań Miasta i Gminy Mieścisko w kwocie 1.500.000,00 zł, planowanej do sfinansowania środkami pochodzącymi z opiniowanej pożyczki (wyłączenie dokonane na podstawie art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy). Przy czym Skład Orzekający zauważa, że w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mieścisko na lata 2026-2037 (po zmianach) przedmiotowe wyłączenie zostało wykazane w poz. 5.1.1.3.3 „kwota wyłączeń z tytułu wcześniejszej spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 ust. 3b ustawy, z tego: innymi środkami", zamiast w poz. 5.1.1.3.1 „kwota wyłączeń z tytułu wcześniejszej spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 ust. 3b ustawy, z tego: środkami nowego zobowiązania".

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych/obligacyjnych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Mieścisko w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia – w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Mieścisko na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej

Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mieścisko na lata 2026-2037 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.