Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Zastrow; RIO
dnia 25 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr SO.15.4010.59.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 czerwca 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu przez Miasto i Gminę Wronki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z poźn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Wronki wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego do wysokości 21.000.000,00 zł, wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Wronki, pismem z dnia 19 czerwca 2026 roku (doręczonym tut. Izbie w dniu 19 czerwca 2026 r.), wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego do wysokości 21.000.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę zobowiązań.

Analizując zdolność Miasta i Gminy Wronki do wywiązywania się z zobowiązań Skład Orzekający ustalił co następuje.

Zaciągnięcie przedmiotowego kredytu do kwoty 21.000.000,00 zł nastąpi na podstawie upoważnienia udzielonego Burmistrzowi Miasta i Gminy Wronki w uchwale budżetowej Nr XXI/190/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r., w której Rada Miasta i Gminy Wronki upoważniła Burmistrza (§ 13 pkt 6 uchwały budżetowej) do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych do wysokości 21.000.000,00 zł.

W treści dokumentów załączonych do wniosku określono, że spłatę kredytu wraz z odsetkami prognozuje się w latach 2026-2039.

W uchwale budżetowej na rok 2026, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVI/239/2026 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 21 maja 2026 r., zaplanowano dochody w wysokości 154.311.086,31 zł oraz wydatki w wysokości 187.243.348,06 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 32.932.261,75 zł i „zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 20.000.000,00 zł, przychodami jst z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonych odrębnymi ustawami – rozliczenie za 2025 rok w kwocie 2.968.541,79 zł, (środki wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków 2025 roku środków z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, o których mowa w art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy

obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa – 2.954.866,75 zł, środki wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków 2025 roku na profilaktykę antyalkoholową – 13.675,04 zł) oraz przychodami jst z wynikających z rozliczenia środków określonych art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizacje programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 483.817,74 zł (środki z rozliczenia programu unijnego „Start do lepszej edukacji przedszkolnej w Gminy Wronki" - 64.070,94 zł, kwota 419.746,80 zł środki otrzymane w 2025 – premia gwarancyjna na realizacje zadania pn. Termomodernizacja budynku mieszkalnego w m. Biezdrowo 9a), nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 2.457.910,67 zł, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w kwocie 7.021.991,55 zł".

Ponadto zaplanowano przychody w łącznej wysokości 33.932.261,75 zł, z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.968.541,79 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 483.817,74 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 7.021.991,55 zł,
- zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 21.000.000,00 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 2.457.910,67 zł.

Rozchody zostały zaplanowane jako spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.000.000,00 zł.

Oceniając możliwość spłaty wnioskowanego kredytu, Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji i ustalił, że na dzień 31 grudnia 2025 roku Miasto i Gmina Wronki posiadało zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 12.000.000,00 zł. Po zaciągnięciu w 2026 r. opiniowanego kredytu w wysokości 21.000.000,00 zł, a także po dokonaniu spłat rat zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 1.000.000,00 zł zadłużenie na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 32.000.000,00 zł (wartość nominalna), co stanowi 20,74 % planowanych dochodów Gminy.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wronki na lata 2026-2039, zmienionej uchwałą Nr XXVI/238/2026 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 21 maja 2026 r., Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2026-2039 kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) *– poz. 8.1 zał. Nr 1 WPF* (%)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) - *poz. 8.3.1 zał. Nr 1 WPF* (%) – **średnia 7 -letnia**
2026	2,49	14,25

2027	3,26	11,03
2028	3,06	9,55
2029	2,87	7,70
2030	3,47	7,50
2031	2,66	8,10
2032	1,32	7,47
2033	1,25	6,30
2034	1,18	7,28
2035	2,21	7,12
2036	1,79	7,02
2037	1,66	6,98
2038	1,54	6,95
2039	1,43	6,97

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2026-2039 prognozowana spłata zobowiązań Gminy nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zatem Miasto i Gmina Wronki ma możliwość spłaty przedmiotowego kredytu.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2026-2039) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanego kredytu na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jego zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Wronki w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Wronki na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2026-2039 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.