Elektronicznie podpisany przez:
Monika Paczyńska; RIO
dnia 25 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr SO.14.4010.60.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 czerwca 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku (z późn. zm.), w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) po rozpoznaniu przedłożonego przez z-cę Burmistrza wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 5.000.000,00 zł planowanej do zaciągnięcia w III transzach, tj. w roku 2026 w kwocie 50.000,00 zł, w roku 2027 w kwocie 2.050.000,00 zł i w roku 2028 w kwocie 2.900.000,00 zł przez Gminę Budzyń wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń, pismem z dnia 9 czerwca 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 9 czerwca 2026 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 5.000.000,00 zł z Wielkopolskiego Funduszu Rozwoju Sp. z o.o. w Poznaniu w ramach programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021 – 2027 z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Stworzenie Centrum Usług Społeczno-Kulturalnych w Budzyniu”. Pożyczka będzie zaciągnięta w III transzach. Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

W dniu 1 czerwca 2026 r. Rada Miejska w Budzyniu podjęła uchwałę Nr XXIII/187/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki rewitalizacyjnej. Na mocy postanowień § 1 ust. 1 uchwały Rada postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w Wielkopolskim Funduszu Rozwoju Sp. z o.o. w Poznaniu z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027 - Priorytet 7 "Fundusze europejskie na wielkopolskie inicjatywy lokalne Działania 7.2 "Rewitalizacja - Instrumenty finansowe" w wysokości 5.000.000,00 zł, która zostanie przeznaczona na finansowanie w latach 2026-2028 przedsięwzięcia pod nazwą: „Stworzenia Centrum Usług Społeczno-Kulturalnych w Budzyniu”.

Z postanowień ww. uchwały wynika ponadto, że pożyczka zostanie uruchomiona w latach 2026-2028 w następujących transzach: w roku 2026 w wysokości 50.000,00 zł, w roku 2027 w wysokości 2.050.000,00 zł i w roku 2028 w wysokości 2.900.000,00 zł. Spłata pożyczki planowana jest w latach 2028-2037 z dochodów własnych Gminy Budzyń.

Analizując zdolność Gminy Budzyń do wywiązania się z zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Budzyń, po ostatnich zmianach dokonanych uchwałą Nr XXIII/185/2026 Rady Miejskiej w Budzyniu z dnia 1 czerwca 2026 r., zaplanowane zostały dochody w wysokości 69.899.662,44 zł i wydatki w wysokości 79.466.009,34 zł. Deficyt budżetu został ustalony w kwocie 9.566.346,90 zł.

Zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały budżetowej (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków, niewykorzystanymi środkami wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym oraz przelewami z lokat z lat ubiegłych.

W uchwale budżetowej (po zmianach) zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 9.730.394,50 zł, z tego z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 750.000,00 zł,
- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 8.614.640,43 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 93.476,88 zł,
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 272.277,19 zł.

Rozchody budżetu zostały zaplanowane w wysokości 164.047,60 zł, w całości z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

W załączniku Nr 4 do uchwały budżetowej Gminy Budzyń na rok 2026 (po zmianach), w którym odzwierciedlony został wykaz zadań majątkowych zaplanowano zadanie pn. „Stworzenie Centrum Usług Społeczno – Kulturalnych w Budzyniu” z planem wydatków w kwocie 500.000,00 zł (dział 700, rozdział 70005 § 6050). Przedmiotowe zadanie ujęte zostało również w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik Nr 2 do uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń na lata 2026–2037 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXIII/186/2026 Rady Miejskiej w Budzyniu z dnia 1 czerwca 2026 r.), dla którego określono: okres realizacji na lata 2026-2028; łączne nakłady finansowe w kwocie 14.000.000,00 zł; limit wydatków dla roku 2026 w kwocie 500.000,00 zł; dla roku 2027 w kwocie 6.500.000,00 zł, dla roku 2028 w kwocie 7.000.000,00 zł, limit zobowiązań w kwocie 14.000.000,00 zł.

W załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń na lata 2026-2037 (po zmianach wprowadzonych zarządzeniem Nr 61/2026 Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń z dnia 22 czerwca 2026 r.) zaplanowano przychody w poz. 4.1:

- w roku 2027 w wysokości 2.350.000,00 zł, z tego na pokrycie deficytu budżetu (poz. 4.1.1) kwota 2.166.507,96 zł,
- w roku 2028 w wysokości 3.900.000,00 zł, z tego na pokrycie deficytu budżetu (poz. 4.1.1) kwota 3.406.757,96 zł.

Oceniając możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki, Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń

i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku i ustalił, że zadłużenie Gminy Budzyń na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiło 740.000,00 zł.

Po zaciągnięciu w roku 2026 I-szej transzy opiniowanej pożyczki w wysokości 50.000,00 zł oraz pozostałej planowanej pożyczki w kwocie 700.000,00 zł (opinia pozytywna z uwagą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu - uchwała Nr SO.14.4010.11.2026 z dnia 19 lutego 2026 r.), a także po dokonaniu planowanych spłat rat zaciągniętych pożyczek w wysokości 164.047,60 zł, zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2026 roku wyniesie 1.325.952,40 zł (wartość nominalna), co stanowi 1,90 % planowanych dochodów. Z danych załącznika Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń na lata 2026-2037 (po zmianach) wynika, że w latach 2027-2028 po zaciągnięciu planowanych przychodów, w tym z tytułu II i III transzy opiniowanej pożyczki, a także po dokonaniu planowanych spłat rat zaciągniętych pożyczek w okresie 2027-2028, zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2027 roku wyniesie 3.492.460,36 zł (wartość nominalna), natomiast na dzień 31 grudnia 2028 roku wyniesie 6.899.218,32 zł (wartość nominalna).

Na podstawie załączonych do wniosku materiałów oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń na lata 2026-2037 (po zmianach) Skład Orzekający ustalił, że w latach 2026-2037 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanej pożyczki, w tym odsetek) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z należnymi wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp. do dochodów bieżących odpowiednio pomniejszonych (%)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp., obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (%)
2026	0,37	27,82
2027	0,36	25,75
2028	0,93	24,51
2029	1,70	21,93
2030	1,66	19,71
2031	1,61	17,85
2032	1,57	15,21
2033	1,50	12,08
2034	0,82	10,72
2035	0,79	8,78
2036	0,77	7,19
2037	0,62	5,97

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2026-2037 prognozowana spłata zobowiązań Gminy nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zatem Gmina Budzyń ma możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2026-2037) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz

przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Budzyń w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Budzyń na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budzyń (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie:

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.