Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Zastrow; RIO
dnia 24 lipca 2026 r.

Uchwała Nr SO.15.4010.76.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 lipca 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Miasto i Gminę Skoki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
Katarzyna Gableta

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu wniosku o możliwości spłaty pożyczki do wysokości 17.000.000,00 zł przez Miasto i Gminę Skoki wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Skoki, pismem z dnia 16 lipca 2026 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do kwoty 17.000.000,00 zł. Pożyczka ma być przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu, w związku z realizacją inwestycji.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Miasta i Gminy Skoki, po ostatnich zmianach dokonanych uchwałą Nr XXX/203/2026 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 13 lipca 2026 r., zaplanowano dochody w wysokości 93.584.409,25 zł i wydatki w wysokości 121.804.529,81 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 40.744.329,08 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 28.220.120,56 zł.

Deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Ponadto w budżecie zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 29.500.716,73 zł, z tego:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) – 1.299.559,82 zł;

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) – 1.198.885,48 zł;
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) – 27.002.271,43 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w wysokości 1.280.596,17 zł i dotyczą spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

W dniu 13 lipca 2026 r. Rada Miejska Gminy Skoki podjęła uchwałę Nr XXX/205/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej do kwoty 17.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu, w związku z realizacją inwestycji. Jako źródło spłaty kredytu wskazano dochody własne Gminy.

Oceniając możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonymi sprawozdaniami Rb-Z i ustalił, że Gmina na dzień 31 grudnia 2025 r. posiadała do spłaty zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 11.853.685,83 zł. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 27.002.271,43 zł (w tym opiniowanej pożyczki w wysokości 17.000.000,00 zł), a także po dokonaniu spłat rat zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.280.596,17 zł na dzień 31 grudnia 2026 roku wyniesie 37.575.361,09 zł.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skoki na lata 2026-2041, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miejskiej Gminy Skoki Nr XXX/204/2026 z dnia 13 lipca 2026 r., Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2026 – 2038 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanej do zaciągnięcia pożyczki wraz z odsetkami) kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych [w %] *(poz. 8.1 WPF)*	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) [w %] *(poz. 8.3.1 WPF)*
2026	3,16	13,62
2027	5,49	12,00
2028	7,46	11,11
2029	8,30	10,37
2030	8,02	9,16
2031	7,27	10,82
2032	6,69	12,65
2033	6,02	14,47
2034	5,63	17,90
2035	5,41	20,62
2036	5,76	22,82
2037	4,48	24,52

2038	3,46	25,74

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2026-2038 prognozowana spłata zobowiązań Miasta i Gminy Skoki nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zatem Miasto i Gmina Skoki ma możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2026-2038) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jego zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Skoki w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Skoki na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skoki na lata (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.