Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Kosmowska; RIO Poznań
dnia 13 sierpnia 2026 r.

Uchwała Nr SO.18.4010.88.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 sierpnia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska
Członkowie: Katarzyna Gableta
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Komorniki wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Komorniki pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do kwoty **2.500.000,00 zł**, wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Komorniki, pismem z dnia 17 lipca 2026 r. (znak: ŚR.ZEW.042.9.2026), doręczonym tut. Izbie w dniu 17 lipca 2026 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Komorniki pożyczki długoterminowej, planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, na realizację przedsięwzięcia pn. „Termomodernizacja budynku dawnego Green Hotelu w Komornikach przy ul. Jeziornej 1A ETAP I” do łącznej kwoty 2.500.000,00 zł. Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

W dniu 26 stycznia 2026 r. Rada Gminy Komorniki podjęła uchwałę Nr XXX/302/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, z przeznaczeniem na zadanie pn. „Termomodernizacja budynku dawnego Green Hotelu w Komornikach przy ul. Jeziornej 1A ETAP I” do kwoty 2.500.000,00 zł.

Jako źródło spłaty pożyczki wskazano dochody własne Gminy Komorniki oraz zaciągnięte kredyty i pożyczki (§ 3 uchwały).

W uchwale Nr SO.18.4010.33.2026 z dnia 5 maja 2026 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraził opinię pozytywną o możliwości spłaty przez Gminę Komorniki pożyczki planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, na realizację przedsięwzięcia pn. „Termomodernizacja budynku dawnego Green Hotelu w Komornikach przy ul. Jeziornej 1A ETAP I” do łącznej kwoty 2.500.000,00 zł.

Z analizy tabeli kredytowej załączonej do opiniowanego wniosku wynika, że ponowny wniosek o wyrażenie opinii o możliwości spłaty pożyczki związany jest ze zmianą harmonogramu jej spłaty (zmiana wysokości rat planowanych do spłaty w poszczególnych latach).

Analizując zdolność Gminy Komorniki do wywiązania się ze zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Komorniki na 2026 r., po zmianach dokonanych zarządzeniem Nr 454/2026 Wójta Gminy Komorniki z dnia 28 lipca 2026 r., zaplanowane zostały dochody w kwocie 337.468.487,47 zł i wydatki w kwocie 361.713.036,09 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 24.244.548,62 zł.

Ponadto w uchwale budżetowej (po zmianach) zaplanowano przychody w łącznej kwocie 29.559.230,34 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 60.333,81 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 81.204,60 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.500.000,00 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 26.917.691,93 zł,

oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 5.314.681,72 zł.

W załączniku Nr 2c do uchwały budżetowej pn. „Wydatki majątkowe - zadania inwestycyjne w 2026 roku" (po zmianach) zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Przebudowa nieruchomości zabudowanej przy ul. Jeziornej 1A w Komornikach" w kwocie 6.000.000,00 zł (dział 700, rozdział 70005, § 6050). Przedmiotowe zadanie jest jednocześnie przedsięwzięciem wieloletnim ujętym w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2026-2034, dla którego określono okres realizacji w latach 2025-2028, łączne nakłady finansowe w kwocie 20.000.000,00 zł, limity wydatków: w 2026 r. – 6.000.000,00 zł, w 2027 r. – 6.000.000,00 zł, w 2028 r. – 2.300.000,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 8.300.000,00 zł.

Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. i ustalił, że zadłużenie Gminy Komorniki z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 36.717.973,28 zł. Po zaciągnięciu planowanych na 2026 r. przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.500.000,00 zł, a także po dokonaniu planowanych na 2026 r. spłat rat kredytów i pożyczek w kwocie 5.314.681,72 zł, zadłużenie Gminy Komorniki z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 33.903.291,56 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2026-2034, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXVIII/352/2026 Rady Gminy Komorniki z dnia 29 czerwca 2026 r., oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że w latach 2026-2033 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki, w tym odsetek) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – poz.8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
2026	2,65	29,56
2027	3,51	27,41
2028	3,28	26,42
2029	1,07	24,20
2030	1,01	23,99
2031	0,97	24,44
2032	1,03	23,62
2033	2,38	23,15

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2026-2033 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki będzie zachowana. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Komorniki w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Komorniki na 2026 r. (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2026-2034 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.