Elektronicznie podpisany przez:
Michał Łukasz Suchanek
dnia 6 października 2026 r.

Uchwała Nr SO.20.4010.113.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 października 2026 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2.500.000,00 zł przez Gminę Mieleszyn, wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Mieleszyn, pismem z dnia 1 października 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 1 października 2026 r.), wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2.500.000,00 zł, załączając do wniosku tabelę kredytową.

Analizując zdolność Gminy Mieleszyn do wywiązania się z zobowiązań wynikających z planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Mieleszyn na 2026 r. (ostatnia zmiana dokonana uchwałą Nr XXXII/165/2026 Rady Gminy Mieleszyn z dnia 29 września 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Mieleszyn na rok 2026) zaplanowane zostały dochody w wysokości 39.061.396,40 zł i wydatki w wysokości 42.094.487,98 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 3.033.091,58 zł.

W budżecie na rok 2026 zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 3.862.332,93 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 25.882,58 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 37.353,99 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy

o finansach publicznych w kwocie 289.522,08 zł. W rozchodach zaplanowano natomiast spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.182.000,00 zł.

Zgodnie z treścią uchwały budżetowej na 2026 rok (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami: wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 37.353,99 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 289.522,08 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 25.882,58 zł oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.680.332,93 zł. W uchwale budżetowej na 2026 r. ustalono również limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 4.862.332,93 zł, w tym na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 1.000.000,00 zł, finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 2.680.332,93 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.182.000,00 zł.

Rada Gminy Mieleszyn w dniu 29 września 2026 r. podjęła uchwałę Nr XXXII/167/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości nieprzekraczającej 2.500.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieleszyn na lata 2026-2035 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXII/164/2026 Rady Gminy Mieleszyn z dnia 29 września 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieleszyn na lata 2026-2035) oraz danych zawartych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2025 Skład Orzekający ustalił, że w okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – lp. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat) – lp. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
1	*2*	*3*
2026	6,02	8,26
2027	6,61	7,97
2028	6,38	7,12
2029	5,12	6,69
2030	4,48	5,89
2031	4,58	6,54
2032	5,68	6,76
2033	3,82	7,67

2034	3,58	7,75
2035	3,76	7,71

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2026-2035 prognozowana spłata zobowiązań Gminy nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że w 2028 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat), wynosi mniej niż 1 pkt procentowy, tj.: 0,74 pkt procentowego.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że zaciągnięcie zobowiązania nie zagrozi realizacji przez Gminę zadań publicznych w roku 2026 i w latach następnych, pod warunkiem wykonania w poszczególnych latach, zgodnie z prognozą określoną w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zakładanych dochodów budżetu, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ *Michał Suchanek*

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.