Elektronicznie podpisany przez:
Monika Paczyńska
dnia 11 września 2026 r.

Uchwała Nr SO.14.4010.102.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 września 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Białośliwie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Białośliwie wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez **Gminę Białośliwie pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu** do kwoty **10.000.000,00 zł** wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Wójt Gminy Białośliwie, pismem z dnia 14 sierpnia 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 17 sierpnia 2026 r.), wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Białośliwie pożyczki długoterminowej do kwoty 10.000.000,00 zł, planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, latach 2027-2028, z tego w 2027 roku do kwoty 310.000,00 zł, w 2028 roku do kwoty 9.690.000,00 zł, na realizację przedsięwzięcia pn. „Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Białośliwiu". Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

W dniu 29 października 2025 r. Rada Gminy Białośliwie podjęła uchwałę Nr XXIII.112.2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu. Na mocy postanowień § 1 uchwały Rada postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w Wielkopolskim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu do kwoty 10.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na realizacje zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Białośliwiu". Z postanowień ww. uchwały wynika ponadto, że pożyczka zostanie uruchomiona w latach 2027-2028 w następujących transzach: w roku 2027 w wysokości 6.000.000,00 zł i w roku 2028 w wysokości 4.000.000,00 zł. Spłata pożyczki planowana jest w latach 2028-2040 z dochodów własnych Gminy.

Rada Gminy Białośliwie na sesji w dniu 12 sierpnia 2026 r. podjęła uchwałę Nr XXXVII.188.2026 zmieniającą uchwałę Nr XXII.112.2025 Rady Gminy Białośliwie z dnia 29 października 2025 r. Na mocy wprowadzonych zmian § 1 otrzymał brzmienie: *„Postanawia się*

zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu do kwoty 10.000.000,00 zł (...) z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Białośliwiu" w rozbiciu na lata:

a) w 2027 roku do kwoty 310.000,00 zł (...),

b) w 2028 roku do kwoty 9.690.000,00 zł (...)."

Analizując zdolność Gminy Białośliwie do wywiązania się z zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Przedmiotowe zadanie ujęte zostało w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik Nr 2 do uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białośliwie na lata 2026–2040 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXVII.184.2026 Rady Gminy Białośliwie z dnia 12 sierpnia 2026 r.), dla którego określono: okres realizacji na lata 2025-2028; łączne nakłady finansowe w kwocie 12.693.218,63 zł; limit wydatków dla roku 2026 w kwocie 350.000,00 zł; dla roku 2027 w kwocie 381.300,00 zł, dla roku 2028 w kwocie 11.884.618,63 zł, limit zobowiązań w kwocie 12.615.918,63 zł.

Z analizy załącznika Nr 1 do Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Białośliwie na lata 2026-2040 (po zmianach) wynika, iż w 2027 roku zaplanowano dochody budżetu w wysokości 32.974.672,56 zł, wydatki w wysokości 32.680.400,96 zł oraz nadwyżkę budżetu w wysokości 294.271,60 zł. W 2028 roku zaplanowano dochody w wysokości 32.586.708,74 zł, wydatki w wysokości 41.076.708,74 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 8.490.000,00 zł. Ponadto w latach 2027-2028 zaplanowano przychodu budżetu (poz. 4.1), tj.:

- w roku 2027 w wysokości 310.000,00 zł,
- w roku 2028 w wysokości 9.690.000,00 zł.

Oceniając możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki, Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku i ustalił, że zadłużenie Gminy Białośliwie na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiło 5.490.783,15 zł. W roku 2026 nie są planowane przychody zwrotne natomiast planowane rozchody budżetu wynoszą 1.120.000,00 zł.

Z danych załącznika Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białośliwie na lata 2026-2040 (po zmianach) wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2026 roku wyniesie 4.370.783,15 zł (wartość nominalna). Po zaciągnięciu opiniowanej pożyczki w transzach, z tego w 2027 roku do kwoty 310.000,00 zł oraz w 2028 roku do kwoty 9.690.000,00 zł, a także po dokonaniu planowanych spłat zobowiązań przypadających na rok 2027 (1.120.000,00 zł) i rok 2028 (1.200.000,00 zł), planowane zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio:

- na koniec 2027 roku 3.560.783,15 zł (wartość nominalna),
- na koniec 2028 roku 12.050.783,15 zł (wartość nominalna).

Na podstawie załączonych do wniosku materiałów oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białośliwie na lata 2026-2040 (po zmianach) Skład Orzekający ustalił, że w latach 2027-2040 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z planowanej pożyczki, w tym odsetek) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [w %]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat) – poz. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [w %]
2027	4,79	18,27
2028	5,42	17,91
2029	5,86	15,83
2030	5,48	14,61
2031	3,79	15,62
2032	3,61	14,60
2033	3,45	13,40
2034	3,28	12,76
2035	3,12	12,13
2036	2,97	11,42
2037	2,82	10,62
2038	2,68	9,85
2039	3,01	9,10
2040	6,96	8,34

Z powyższego wynika, że w latach 2027-2040 poziom spłat zobowiązań Gminy Białośliwie kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu, wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki zostanie zachowana.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2027-2040) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także że w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jego zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Białośliwie w roku 2027 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Białośliwie na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białośliwie na lata 2026-2040

(po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia w latach 2026-2040 zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.