Elektronicznie podpisany przez:
Michał Łukasz Suchanek
dnia 16 września 2026 r.

Uchwała Nr SO.20.4010.107.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 września 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Pobiedziska pożyczki długoterminowej do wysokości 2.800.000,00 zł, wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska, pismem z dnia 4 września 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 4 września 2026 r.), wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Pobiedziska pożyczki długoterminowej do wysokości 2.800.000,00 zł. Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

Analizując zdolność Miasta i Gminy Pobiedziska do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Pobiedziska na 2026 r. (ostatnia zmiana dokonana uchwałą Nr XXXVIII/343/26 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 27 sierpnia 2026 r., dalej zarządzeniem Nr IX/482/25 Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 31 sierpnia 2026 r.) zaplanowano dochody budżetu w wysokości 218.392.317,22 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 225.990.754,24 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 7.598.437,02 zł.

Zgodnie z brzmieniem uchwały budżetowej (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami:

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi

zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach,

- wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków,
- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z kolei w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pobiedziska na lata 2026-2056 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXVIII/344/26 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 27 sierpnia 2026 r.) w załączniku Nr 1 zaplanowano na pokrycie deficytu budżetu 2026 r.:

- „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych" w kwocie 712.256,21 zł (poz. 4.2.1),
- „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy" w kwocie 6.886.180,81 zł (poz. 4.3.1).

W uchwale budżetowej (po zmianach) zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 13.298.437,02 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 699.772,60 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 12.483,61 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 9.786.180,81 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.800.000,00 zł,

a także rozchody w łącznej wysokości 5.700.000,00 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 3.900.000,00 zł,
- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.800.000,00 zł.

W dniu 27 sierpnia 2026 r. Rada Miejska Gminy Pobiedziska podjęła uchwałę Nr XXXVIII/345/26 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. W § 1 uchwały postanowiono, że przedmiotowa pożyczka zostanie zaciągnięta w 2026 r. do wysokości 2.800.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Spłata pożyczki nastąpi z dochodów własnych i przychodów Gminy Pobiedziska w latach 2027-2036 (§ 1 ust. 3 i § 2 ust. 1 uchwały).

Skład Orzekający wskazuje, mając na uwadze sposób sfinansowania deficytu budżetu, że Rada Miejska Gminy Pobiedziska podejmując uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej błędnie przeznaczyła ją w części na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, podczas gdy pożyczka w całości służy spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pobiedziska na lata 2026-2056 (po zmianach) oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2025 Skład Orzekający ustalił, że w latach 2026-2036 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki, w tym odsetek), relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [w %]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat) – poz. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [w %]
2026	6,12	12,65
2027	4,42	10,98
2028	3,90	9,54
2029	3,73	6,81
2030	3,75	5,85
2031	3,87	4,83
2032	3,83	4,83
2033	3,73	4,31
2034	3,57	4,64
2035	2,76	4,50
2036	2,11	4,51

Z powyższego wynika, że w latach 2026-2036 poziom spłat zobowiązań Miasta i Gminy Pobiedziska kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu, wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia opiniowanej pożyczki zostanie zachowana.

Powyższe dane uwzględniają wskaźnik spłat zobowiązań po dokonaniu doliczeń do spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego przypadających do spłat w latach 2026-2036, dokonanych na podstawie przepisów art. 244 ustawy o finansach publicznych. Podkreślić przy tym należy, że wymienione wyżej wielkości relacji, określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pobiedziska na lata 2026-2056 (po zmianach), przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także przy założeniu osiągnięcia w latach 2026-2036, zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2031 i 2033 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest mniejsza niż 1 pkt procentowy, i w 2031 r. wynosi 0,96 pkt procentowego, a w 2033 r. wynosi 0,58 pkt procentowego.

Konieczne jest zatem stałe monitorowanie prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z ww. przepisu

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Pobiedziska w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Gminy Pobiedziska na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pobiedziska na lata 2026-2056 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia w latach 2026-2036 zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ *Michał Suchanek*

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.