Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Aleksandra Kosmowska
dnia 30 października 2026 r.

Uchwała Nr SO.18.4010.131.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 października 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:
Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska
Członkowie: Katarzyna Gableta
Michał Suchanek
działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz.7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Mieściska wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mieścisko **pożyczki długoterminowej w kwocie 2.500.000,00 zł**, wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Mieściska w dniu 2 października 2026 r. wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mieścisko pożyczki długoterminowej w kwocie 2.500.000,00 zł. Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

Skład Orzekający ustalił, że w dniu 28 września 2026 r. Rada Miejska w Mieścisku podjęła uchwałę Nr XXXII/212/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej przez Miasto i Gminę Mieścisko, na podstawie której postanowiła o zaciągnięciu przez Miasto i Gminę Mieścisko w 2026 r. pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego do kwoty 2.500.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją inwestycji. Zgodnie z postanowieniami uchwały pożyczka spłacana będzie w latach 2028-2037, a środki na pokrycie spłaty zaciągniętej pożyczki wraz z odsetkami pochodzić będą z dochodów własnych Miasta i Gminy Mieścisko.

Uchwałą Nr 21.976.2026 z dnia 22 października 2026 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdziło nieważność uchwały Nr XXXII/212/2026 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 28 września 2026 r. w sprawie w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej przez Miasto i Gminę Mieścisko, z powodu naruszenia przepisów art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, poprzez określenie przeznaczenia planowanej do zaciągnięcia pożyczki w sposób sprzeczny z uchwałą budżetową Miasta i Gminy Mieścisko na rok 2026, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXII/210/2026 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 28 września 2026 r., oraz z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mieścisko na lata 2026-2037, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXII/211/2026 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 28 września 2026 r.

Analizując zdolność Miasta i Gminy Mieścisko do wywiązania się ze zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Miasta i Gminy Mieścisko na rok 2026, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXII/210/2026 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 28 września 2026 r., zaplanowane zostały dochody w kwocie 49.648.262,68 zł i wydatki w kwocie 52.409.699,29 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi

2.761.436,61 zł. Ponadto w uchwale budżetowej (po zmianach) zaplanowano przychody w łącznej kwocie 5.393.290,81 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 11.171,76 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 621.238,85 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 4.600.000,00 zł,
- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 160.880,20 zł,

a także rozchody w łącznej kwocie 2.631.854,20 zł, z tego z tytułu:

- wcześniejszej spłaty istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego (§ 965) w kwocie 1.500.000,00 zł,
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 600.000,00 zł,
- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 531.854,20 zł.

Zgodnie z § 3 uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mieścisko na 2026 rok (po zmianach) deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami:

- z przelewów z rachunku lokat z lat ubiegłych w kwocie 160.880,20 zł,
- wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 11.171,76 zł,
- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 621.238,85 zł,
- z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.968.145,80 zł.

W § 15 uchwały budżetowej (po zmianach) Rada Miejska w Mieścisku określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w wysokości 5.600.000,00 zł, z tego na pokrycie występującego w trakcie roku przejściowego deficytu budżetu - 1.000.000,00 zł. Natomiast w § 16 pkt 1 uchwały budżetowej (po zmianach) Rada Miejska upoważniła Burmistrza Mieściska do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do sumy 5.600.000,00 zł, z tego na pokrycie występującego w trakcie roku przejściowego deficytu budżetu - 1.000.000,00 zł.

Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. i ustalił, że zadłużenie Miasta i Gminy Mieścisko z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 8.950.132,94 zł. Po zaciągnięciu planowanych na 2026 r. kredytów i pożyczek w kwocie 4.600.000,00 zł (w tym opiniowanej pożyczki w kwocie 2.500.000,00 zł), a także po dokonaniu planowanych na 2026 r. spłat rat kredytów i pożyczek w kwocie 531.854,20 zł, wykupu obligacji komunalnych w kwocie 600.000,00 zł oraz wcześniejszej spłaty istniejącego długu w kwocie 1.500.000,00 zł, zadłużenie Miasta i Gminy Mieścisko z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 10.918.278,74 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mieścisko na lata 2026-2037 (po zmianach) oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że w latach 2028-2037 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia

planowanej pożyczki) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 7 lat) – poz. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
2028	3,98	15,80
2029	3,99	15,38
2030	3,74	14,40
2031	3,49	14,46
2032	3,26	14,42
2033	2,58	13,87
2034	1,65	14,06
2035	1,52	12,55
2036	1,42	11,58
2037	2,77	11,55

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2028-2037 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki będzie zachowana.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych/obligacyjnych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Mieścisko w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia – w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Mieścisko na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mieścisko na lata 2026-2037 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.