Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Anna Gableta
dnia 3 listopada 2026 r.

Uchwała Nr SO.17.4010.133.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 listopada 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kwilcz kredytu długoterminowego w kwocie 1.335.863,00 zł, wyraża

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Wójt Gminy Kwilcz, pismem z dnia 14 października 2026 r. (znak: FN.3051.1.2026), doręczonym tut. Izbie w dniu 14 października 2026 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.335.863,00 zł, planowanego do zaciągnięcia w 2026 r., z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów. Do wniosku załączona została tabela kredytowa.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanego kredytu Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Kwilcz na 2026 rok, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXIV/206/2026 Rady Gminy Kwilcz z dnia 27 października 2026 r., zaplanowane zostały dochody w kwocie 47.189.123,67 zł i wydatki w kwocie 49.873.966,01 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.684.842,34 zł. Ponadto w budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 3.751.417,34 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 136.570,15 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 927.918,41 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.335.863,00 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 1.351.065,78 zł,

a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.066.575,00 zł.

Zgodnie z § 3 uchwały budżetowej na rok 2026 (po zmianach), deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- kredytów i pożyczek w kwocie 269.288,00 zł,
- przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 136.570,15 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 927.918,41 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.351.065,78 zł".

W § 6 uchwały budżetowej na rok 2026 Rada Gminy Kwilcz ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.835.863,00 zł, z tego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000,00 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.066.575,00 zł oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 269.288,00 zł. Natomiast w § 11 pkt 2 uchwały budżetowej Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy Kwilcz do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. do wysokości 1.335.863,00 zł.

Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. i ustalił, że zadłużenie Gminy Kwilcz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 3.779.291,15 zł. Po zaciągnięciu planowanych na 2026 r. przychodów z tytułu opiniowanego kredytu w kwocie 1.335.863,00 zł, a także po dokonaniu planowanych na 2026 r. spłat kredytów i pożyczek w kwocie 1.066.575,00 zł, zadłużenie Gminy Kwilcz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 4.048.579,15 zł (wartość nominalna).

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kwilcz na lata 2026-2035, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXIV/207/2026 z dnia 27 października 2026 r., oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że w latach 2027-2030 (tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanego kredytu, w tym odsetek) relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| rok | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – poz. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%] | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich) – poz. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%] |
|---|---|---|
| 2027 | 4,01 | 12,79 |
| 2028 | 3,91 | 11,97 |
| 2029 | 1,99 | 10,83 |
| 2030 | 0,77 | 8,95 |

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2027-2030 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu spłaty, a zatem relacja wynikająca z art. 243

ustawy o finansach publicznych w całym okresie spłaty zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanego kredytu będzie zachowana.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych/emisyjnych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanego kredytu na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jego zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Gminę Kwilcz w roku 2026 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - zakładanych w uchwale budżetowej Gminy Kwilcz na 2026 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kwilcz na lata 2026-2035 (po zmianach) dochodów budżetu, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia w latach 2027-2030 zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.