Elektronicznie podpisany przez:
Aldona Pruska; RIO
dnia 31 stycznia 2024 r.

Uchwała Nr 4/150/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 31 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza, że uchwała Nr LIV/496/2023 Rady Gminy Blizanów z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Blizanów na lata 2024-2030, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 stycznia 2024 r., Rada Gminy Blizanów uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Blizanów na lata 2024 – 2030.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 31 stycznia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 2 do badanej uchwały Rada Gminy zaplanowała m.in. przedsięwzięcia:

- w poz. 1.3.1.2 pn.: „*Odbiór i transport odpadów komunalnych z terenu Gminy Blizanów - Uszczelnienie systemu odbierania odpadów komunalnych”* z okresem realizacji w latach 2024-2026, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 6.700.000,00 zł, limitami wydatków: w 2024 roku – 1.950.000,00 zł, w 2025 roku – 2.375.000,00 zł i w 2026 roku – 2.375.000,00 zł oraz limitem zobowiązań w kwocie 468,40 zł, tj. niższym od łącznych nakładów i limitu wydatków o 6.699.531,60 zł
- w poz. 1.3.2.15 pn.: „*Rozbudowa i modernizacja Stacji Uzdatniania Wody w m. Zagorzyn - Poprawa warunków życia mieszkańców, ochrona środowiska naturalnego”* z okresem realizacji w latach 2024-2025, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 7.600.000,00 zł, limitami wydatków: w 2024 roku – 570.000,00 zł, w 2025 roku – 7.030.000,00 zł oraz limitem zobowiązań w kwocie 7 442.560,00 zł, tj. niższym od łącznych nakładów oraz limitu wydatków o kwotę 157.440,00 zł

Zgodnie z przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

1) nazwę i cel;
2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
4) limity wydatków w poszczególnych latach;
5) limit zobowiązań.

Kolegium Izby wskazuje, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W przypadku wprowadzania do wykazu przedsięwzięć nowych zadań, zarówno majątkowych jak i bieżących, w pierwszym roku ich realizacji limit zobowiązań winien być równy kwocie łącznych nakładów finansowych oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową.

Wynikający z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wymóg określenia dla każdego przedsięwzięcia limitu zobowiązań jest spełniony w sytuacji, gdy limit ten zostanie ustalony we właściwej wysokości.

W związku z powyższym, w ocenie Kolegium Izby, w tej części badana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenie przepisów prawa ma charakter nieistotny. Wskazana nieprawidłowość powinna zostać wyeliminowana przy zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska