Elektronicznie podpisany przez:
Grażyna Wróblewska; RIO w Poznaniu
dnia 8 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 7/503/2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza, że uchwała Nr XIII/68/2025 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 11 marca 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2025-2030, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu oraz zasady spójności.

II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 marca 2025 r., Rada Miejska w Stawiszynie dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2025-2030.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 8 kwietnia 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Analiza załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały, obejmującego wykaz przedsięwzięć wieloletnich wykazała, że w przypadku przedsięwzięcia pn. „Zakup pojazdów dla jednostek OSP z terenu Gmin: Brudzew, Ceków Kolonia, Kraszewice, Łęka Opatowska, Sieroszewice oraz Gmin i Miast Stawiszyn i Tuliszków (…)” limit zobowiązań ustalono w kwocie wyższej niż suma limitu wydatków bieżących i tak:

- przedsięwzięcie wykazano w poz. 1.1.1.2 i ustalono: okres realizacji w latach 2024 – 2025, łączne nakłady finansowe 42.500,00 zł, limit wydatków w 2025 roku w kwocie 28.306,00 zł, limit zobowiązań w wysokości 0,00 zł,
- przedsięwzięcie wykazano w poz. 1.3.1.5 i ustalono: okres realizacji w latach 2024 – 2025, łączne nakłady finansowe 7.388,00 zł, limit wydatków w 2025 roku w kwocie 4.694,00 zł, limit zobowiązań w wysokości 7.388,00 zł.

Zgodnie z przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

1) nazwę i cel;
2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
4) limity wydatków w poszczególnych latach;
5) limit zobowiązań.

Kolegium Izby wskazuje, że wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

Limit zobowiązań określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Powinien być on rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W przypadku wprowadzania do wykazu przedsięwzięć nowych zadań, rozpoczynanych w pierwszym lub kolejnym roku prognozy, limit zobowiązań powinien być równy kwocie łącznych nakładów finansowych oraz sumie limitów wydatków. Natomiast w trakcie realizacji przedsięwzięcia wielkość limitu zobowiązań będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów i dopiero w razie zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowić będzie wartość zerową.

Limit zobowiązań nie może również przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

Wynikający z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wymóg określenia dla każdego przedsięwzięcia limitu zobowiązań jest spełniony w sytuacji, gdy wartości te zostaną ustalone we właściwej wysokości.

Kolegium Izby wskazuje także na niespójność pomiędzy uchwałą budżetową na 2025 rok a wieloletnią prognozą finansową w zakresie zadania pn. „Cyfryzacja Gmin poprzez udostępnienie e-usług publicznych dla mieszkańców z gmin ZIT AKO”, bowiem w uchwale budżetowej zaplanowano wydatki na zadanie w dziale 750 rozdziale 75095 § 6067 w kwocie 667.305,75 zł natomiast w WPF Gminy i Miasta Stawiszyn przedsięwzięcie to zostało wykazane w części 1.1. "Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp.” w pozycji 1.1.2.3 (tj. w części dotyczącej wydatków majątkowych) i ustalono dla niego: okres realizacji w latach 2025 – 2026, łączne nakłady finansowe w kwocie 431.300,00 zł, limit wydatków na 2025 rok w kwocie 200.000,00 zł, limit wydatków na 2026 rok w kwocie 231.300,00 zł, limit zobowiązań w wysokości 431.300,00 zł. W

dołączonych do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnieniach nie odniesiono się do ww. rozbieżności.

Brak zgodności danych ujętych w załączniku Nr 2 do WPF w zakresie przedsięwzięcia pn. „Cyfryzacja Gmin poprzez udostępnienie e-usług publicznych dla mieszkańców z gmin ZIT AKO" z uchwałą budżetową ma wpływ na realizm prognozy, który wyraża się w spójności wewnętrznej wielkości zaplanowanych w załącznikach do wieloletniej prognozy finansowej oraz spójności tych kwot z uchwałą budżetową.

Na powyższe nieprawidłowości (dotyczące przedsięwzięcia „Zakup pojazdów dla jednostek OSP /.../" oraz przedsięwzięcia „Cyfryzacja Gmin /…/") **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wskazywało już dwukrotnie** w uchwałach Nr: 2/184/2025 z dnia 29 stycznia 2025 r. oraz 5/371/2025 z dnia 12 marca 2025 r.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy najbliższej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska